

Reseña de: Cardozo, Nelson y Bulcourf, Pablo (ed.). *Policy Analysis in Argentina*, Policy Press y Bristol University Press, Bristol, 2023, 355 páginas.

Review of: Cardozo, Nelson & Bulcourf, Pablo (ed.). Policy Analysis in Argentina, Policy Press & Bristol University Press, Bristol, 2023, 355 pages.

DOI: 10.0032/RACP.12620679

Máximo Fernández*

UBA

Argentina

Fecha de recepción: 15-05-2023

Fecha de aceptación: 19-06-2024

Durante las dos últimas décadas se han producido un conjunto de reflexiones que intentan reconstruir la historia y desarrollo de la ciencia política, tanto en los países europeos y los EE.UU. como en América Latina. Esto se ve reflejado en las revistas de la especialidad, en la creciente cantidad de investigaciones vinculadas a la temática y principalmente en la creación de espacios institucionales dentro de asociaciones como la *International Political Science Association*, la Asociación Latinoamericana de Ciencia Política, o en nuestro país la Sociedad Argentina de Análisis Político. A la par, tiene lugar un sostenido proceso de especialización disciplinar que a su vez se articula con espacios interdisciplinarios donde confluyen diferentes saberes, lo que brinda un carácter más complejo al proceso de construcción del conocimiento. En Latinoamérica varios de estos enfoques fueron adoptando una actitud más crítica y reflexiva, al analizar también las propias relaciones de poder que se producen dentro de un campo y cómo éstas reconfiguran las agendas temáticas, la distribución de recursos y la construcción del prestigio. Así surgió el denominado *Manifiesto de Popayán* durante el III Congreso Nacional de Ciencia Política, organizado durante el mes de septiembre de 2014 por la Asociación Colombiana de Ciencia Política.

* <http://orcid.org/0000-0002-1341-4398>. Correo electrónico de contacto: julianarodrigueztemple@gmail.com

El campo de los estudios sobre el Estado, la administración y las políticas públicas expresa claramente esta tendencia en el intento de reconstruir su cartografía a partir de los desarrollos específicos en cada país en perspectiva comparada. Esto dio lugar al lanzamiento de una colección de textos por parte de la *International Library of Policy Analysis* bajo la dirección de los profesores Iris Geva-May y Michael Howlett, publicados en la colección de la *Policy Press* bajo el sello de la Bristol University Press. El primero de los ejemplares, dedicado a Brasil, apareció en 2013 y hasta la fecha se han publicado veinte volúmenes. En los años subsiguientes, se sucedieron los correspondientes a Alemania, Países Bajos, Japón, Taiwán, Australia, Israel, República Checa, México, Bélgica, Francia, Canadá, EEUU, Turquía, Colombia, Irlanda, España, Corea del Sur, Tailandia y Argentina. *Policy Analysis in Argentina* fue editado por los profesores Nelson Cardozo y Pablo Bulcourf, quienes se han dedicado a los estudios disciplinares en ciencia política y administración pública durante los últimos años, orientados por el enfoque del *Manifiesto de Popayán* que hemos antes mencionado. Esto permitió construir un modelo de análisis en donde confluyen diferentes perspectivas provenientes de la sociología de la ciencia, la epistemología, la historia de la ciencia y la tecnología y también la historia del arte.

Los libros de la colección intentan responder la pregunta: ¿qué se produjo sobre políticas públicas en los distintos niveles de gobiernos, las universidades y la sociedad civil? ¿Qué marcos teóricos, problemas y agendas existen en el análisis de políticas públicas argentino? ¿Qué papel han jugado los diferentes centros de investigación en la estructuración del campo? A lo largo de los diferentes capítulos se ensayan respuestas a estos interrogantes. El libro está articulado en cinco secciones: La primera sección, “The Theories, Styles, and Methods of Policy Analysis”, reúne cuatro trabajos que reflexionan sobre las creaciones conceptuales que existen en los estudios de políticas en nuestro país. La segunda, “Policy Analysis by Governments”, incluye cinco capítulos que indagan cómo se produce conocimiento en los diferentes niveles de gobierno en la Argentina (nacional, provincial y local). El tercer apartado, “Internal Policy Advisory Councils, Consultants, and Committees” recorre tres trabajos sobre la producción de saberes para el análisis de políticas en los diferentes comités y cuerpos de asesores del Estado. Las últimas dos secciones ponen el foco “afuera” del Estado y cómo se elaboran evidencias en la sociedad civil y la academia. Así, “Parties, Private Research centers, and Interest Group-based Policy Analysis” condensa cuatro

secciones sobre la elaboración de saberes dentro de las asociaciones del tercer sector; y finalmente “Academics, Teaching and Policy Analysis in Universities” recupera el *policy analysis* desarrollado por los académicos e investigadores de nuestro país.

Un primer grupo de trabajos se enfocan en las teorías y trabajos producidos en el campo. Estos capítulos analizan los fundamentos, teorías e ideas en el análisis de políticas en Argentina. Aquí podemos ubicar a los aportes de García Delgado “Public Policies in Complex Societies: Argentina, a Case of a Cyclical Society” (Capítulo 1) que recupera la producción sobre la relación entre Estado y Sociedad desarrollada en el área de Estado y Políticas Públicas de FLACSO; “The Styles of Policy Analysis in Argentina: Analytical Frameworks in debate” (Capítulo 4) de Mabel Thwaites Rey y Vanesa Ciolli indaga en los primeros trabajos sobre el ciclo de políticas públicas desarrollados hace más de cuarenta años en la Argentina; “Prospective Policy Analysis: its Development and Application” de Horacio Cao y Gustavo Blutman emplea el modelo prospectivo al análisis de políticas para el caso argentino. Luego, “Policy Analysis in Argentine Local Governments: a Growing, Heterogeneous, and Controversial Field of Study” de Rita Grandinetti (Capítulo 9) da cuenta del sub-área de estudios sobre desarrollo local a lo largo de las últimas décadas; mientras que “Academic Policy Analysis: the Development of Production in Public Administration and Policy Studies in Argentina (2001– 2019)” de Exequiel Rodríguez y Anabela Rosconi (Capítulo 18) hace una evaluación de la producción en políticas públicas en los congresos nacionales de ciencia política y los encuentros argentinos de estudios de administración pública. Finalmente, el trabajo que cierra el libro es la reflexión del reconocido profesor Oscar Oszlak “Policy Analysis at the Universities: Teaching Comparative Public Administration with a Latin American Perspective”, que marca un puente en la producción comparada sobre administraciones públicas y su transposición en los procesos enseñanza-aprendizaje.

El segundo conjunto incluye las revisiones de trayectorias institucionales y personales. Estas miradas tienen una perspectiva más narrativa y cronológica de los actores y organizaciones que desarrollaron el análisis de políticas públicas en la Argentina, recuperando su historia, particularidades, temáticas que abordaron y su relación con el contexto argentino. Aquí podemos ubicar el Capítulo 3 “Policy Analysis as a Profession: the Interaction between Knowledge Production and Policy Making” de Cristina Díaz, Silvio Crudo y María Del Mar Monti, quienes recuperan las biografías de referentes del campo, resaltando su obra y

derrotero académico-profesional. Luego, en “Policy Analysis by the Federal Government: the Contribution of the National Institute of Public Administration” (Capítulo 6) de Juan Ignacio Doberti, Dante Sabatto y Melina J. Levy realizan un recorrido organizacional del Instituto Nacional de la Administración Pública de Argentina, marcando un gran paralelismo con el Capítulo 11 “Government Administrators Corps in Argentina: a Transformative Initiative of Internal Consultants for Public Administration”, de Gerardo Izzo y Luz Piraino Martínez, centrado en el cuerpo de Administradores Gubernamentales. Se recuperan también dos organizaciones de la sociedad civil: la Asociación Argentina de Estudios de la Administración Pública en el Capítulo 14 “Policy analysis in Professional Organizations: the Contribution of the Argentine Association of Public Administration Studies”, escrito por Diego Pando (actual presidente de dicha asociación) en colaboración con Adrián Darmohraj, y el Centro de Estudios de Estado y Sociedad y sus aportes al análisis de políticas públicas, cuyo derrotero relata uno de los editores de este libro, Pablo Bulcourf, en el Capítulo 17. En este grupo de trabajos además podemos situar los capítulos 19 y 20, “Emergence and Development of Public Policies Training Tracks in Argentine Universities” de Natalia Galano y Guillermina Curti, y “Postgraduate University Training in Public Administration, Management, and Public policy in Argentina: Structure and Distribution in the Period 1990– 2017” del reconocido equipo integrado por Karina Montes, Gabriela Mansilla y Sergio L. Agoff. Estos dos capítulos hacen una evaluación de la enseñanza del análisis de políticas públicas en los ciclos de grado y posgrado, respectivamente.

El último grupo de trabajos se centra en la producción de conocimientos en espacios y procesos de diseño, elaboración e implementación de políticas públicas. Aquí podemos ubicar los estudios de Maximiliano Campos Ríos “Policy Analysis in the Bureaucracy: the Production of Knowledge for Professional Public Management Training” (Capítulo 7) y “Policy Analysis at Different Levels of Government: the Managerial Skills in Leaders of Policy Networks in Argentina” (Capítulo 10) de Alejandro M. Estévez, que evalúan la función gerencial en la alta dirección pública y la cuestión de los saberes vinculados a la gestión pública. En este grupo están también los aportes de Natalia Staiano y Pablo Lozada Castro “The Argentine Congress as an Environment for Public Policy Formulation: an analysis of its technical areas” (Capítulo 12), sobre el rol del congreso y la producción de conocimiento en el proceso de políticas; y “Policy analysis by National Government Advisory Councils: Knowledge Production and its role

in Policy Design and Implementation” (Capítulo) de Nelson Cardozo y Paola Ferrari, que problematiza cuál es el rol de los consejos federal en torno a generación de saberes o la concertación federal de políticas públicas. Finalmente, Melina Guardamagna “Policy Analysis by Parties: Political cadres Formation and training for the Public Management in Argentina” (Capítulo 15) se pregunta por la construcción y formación de cuadros políticos en una perspectiva histórica; mientras que el exhaustivo trabajo de Gonzalo Diéguez y Demian González Chmielewski “Democratic Governance and the Role of Think Tanks in the Public Policy Cycle in Argentina” (Capítulo) enlaza la relación que ha tenido la democratización ocurrida en 1983 con el fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil (y específicamente los “think thank”) en el proceso de elaboración de políticas públicas.

Un aspecto para destacar es que el proceso de elaboración del libro consistió en tres años de intensa labor realizado en plena pandemia del COVID19, el trabajo en red y bajo situaciones especiales de aislamiento preventivo fue un espacio propicio para la utilización de estrategias en red y de las tecnologías propias del teletrabajo. La presentación coincidió con un momento muy especial para la ciencia política argentina ya que se realizó en el marco de los congresos organizados por la *International Political Science Association* y la Sociedad Argentina de Análisis Político en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, coincidiendo con la celebración de los cuarenta años de continuidad democrática en el país.