

Martí i Puig, Salvador y Alcántara Sáez, Manuel (editores). *Política y crisis en América Latina. Reacción e Impacto frente a la COVID-19.*

Madrid: Marcial Pons, 2020, 404 páginas.

Martí i Puig, Salvador y Alcántara Sáez, Manuel (editors). Politics and Crisis in Latin America. Reaction and Impact in the face of COVID-19. Madrid: Marcial Pons. 404 pages.

María Emilia Coutinho*

UBA

Argentina

Gabriela Rodríguez Rial*

UBA - IIGG - CONICET

Argentina

Fecha de recepción: 12-12-2020

Fecha de aceptación: 04-5-2021

* Estudiante de la Licenciatura en Ciencia Política de la UBA. Correo electrónico: emicoutinho99@gmail.com.
Doctora en Ciencias Sociales (UBA) y Filosofía (París 8); investigadora independiente del CONICET. Correo electrónico: silphidis@hotmail.com

El libro *Política y crisis en América Latina. Reacción e impacto frente a la COVID-19*, editado por el Dr. Salvador Martí i Puig, profesor titular de Ciencia Política de la Facultad de Derecho de la Universidad de Girona, España, cuyo manual de Ciencia Política es un texto de referencia para el campo disciplinar de la Ciencia Política de habla hispánica, y por Manuel Alcántara Sáez, catedrático de la Universidad de Salamanca, autor de varios libros sobre partidos y política latinoamericana, es un texto actual y necesario. Es actual por su tema, la reacción y el impacto de la pandemia de la COVID -19 en la política latinoamericana. Es un libro necesario porque demuestra cómo es posible hacer política comparada de calidad si se tienen en claro los ejes de análisis, la metodología de recolección de datos, presentación de información y un conocimiento acabado de los casos de estudio como recomendaba Guillermo O'Donnell en la entrevista que le dio a Gerardo Munck en 2002 para su libro *Passion, Craft and Method in Comparative Politics*. Estudiar la gestión política de una epidemia que, como se dice en la introducción del libro, se aborda como una coyuntura crítica, es posible en tanto y en cuanto se identifiquen los factores que afectan a la agencia política. A pesar de sus diferencias, todos los capítulos explican en qué contexto social, político y económico se encontraban los países cuando se desencadenó la pandemia, cómo reaccionaron los actores políticos en los diversos niveles institucionales, y qué tipo de comunicación predominó entre los/as dirigentes de mayor responsabilidad decisional y la sociedad. Todos y cada uno de los capítulos de este libro logran dar cuenta de los antecedentes, desarrollo y consecuencias de la gestión política del COVID en América Latina, pesar de la complejidad que implica obtener datos y ofrecer definiciones precisas en un proceso que está sucediendo al mismo momento. Para lograr el ambicioso objetivo de comparar cómo reaccionó y qué impacto tuvo la COVID-19 en la política latinoamericana, los editores del libro recurrieron a una verdadera selección representativa de la Ciencia Política de mejor calidad que se viene realizando en España y América Latina. Entre estos autores y estas autoras se destacan la politóloga argentina Lara Goyburu, Adolfo Garcés, Margarita López Mayo, Arturo López-Levy, María José Calderón y Michelle Fernández, por sólo nombrar a seis de los más de treinta autores, entre los que se incluyen los editores, que escriben la introducción y el anteúltimo capítulo del libro que funciona como conclusión: “A modo de conclusión: Luchar contra la COVID-19, ¿capacidad estatal, liderazgo, correlación de fuerzas o azar?”.

Más allá de la riqueza del texto en lo que refiere a la información empírica sobre el avance de la COVID 19 en términos epidemiológicos y su impacto social y económico, el mayor mérito del libro es poner a la política, sus actores e instituciones en el centro de la discusión. Y para hacerlo, se recurre a politólogos y politólogas que, pese a tener diferentes edades, trayectorias e incluso posturas ideológicas, conforman una verdadera elite de especialistas. Justamente, el libro cuenta con una mini semblanza bibliográfica de cada uno de los/as colaboradores cuya lectura es muy recomendable.

Por razones de economía textual no podemos presentar una síntesis de cada uno de los capítulos que componen el libro, que son más de veinte. Pero sí debemos decir que uno de los mayores méritos de la propuesta es la cantidad de casos que incluye: son diecinueve. América Latina, con excepción de los países del caribe anglófono y francófono, se despliega en toda su geografía, y podemos identificar lo que nos une y nos separa en términos económicos, ideológico-culturales y político sociales. Es especialmente destacable la incorporación de Cuba, que no siempre está presente en los abordajes comparados de la política latinoamericana, siendo el capítulo de Daniel Rodríguez Suárez excelente por su rigurosidad analítica y por la magnitud y calidad de información que maneja. Es una pena que por el hecho de haber tenido que concluir la edición del libro en 2020, la fotografía del manejo político de la pandemia quede interrumpida. Por ejemplo, en el caso de Uruguay, las conclusiones optimistas de los autores no terminaron condiciéndose con la realidad: en 2021 Uruguay, por más que avanza a buen ritmo en la vacunación de su población, lo cual es lógico siendo uno de los países menos habitados de Sudamérica, presenta un sistema de salud precario cuyas ineficiencias se hacen cada vez más evidentes, el gobierno tuvo que recurrir a políticas más restrictivas en términos de la gestión de la pandemia, y el oficialismo y la oposición no están en la mejor sintonía. Por ende, sería óptimo poder contar con una segunda parte del libro cuando la pandemia de la COVID-19 esté más controlada para poder saber cuál es el saldo final de las experiencias nacionales.

A su vez, todos y cada uno de los capítulos del libro nos permiten aprender sobre cómo funcionan los partidos y coaliciones políticas en cada uno de los países estudiados, los alcances y limitaciones de las políticas públicas, poniendo especial énfasis en quiénes quedan excluidos de los beneficios de las mismas, de qué manera los medios de comunicación se relacionan con el campo político y los rasgos predominantes de cada cultura política. Es

particularmente llamativo, aunque no sea uno de los objetivos explícitos de la compilación, el modo en que se revelan las deficiencias estatales latinoamericanas, tanto en el plano de la legitimidad del Estado de Derecho, como en lo que se refiere a las capacidades burocráticas y de gestión para lograr que las decisiones políticas sean efectivas. A pesar de las diferencias entre los sistemas políticos y partidarios, la falta de un Estado fuerte, independientemente de su tamaño, es un rasgo que comparten todos los países de América Latina. Otro fenómeno importante, que es muy notable en el estudio de la experiencia panameña que presenta Harry Brown Araúz, es la importancia creciente de los grupos religiosos, en particular los evangélicos, en la política partidaria latinoamericana. A su vez, con sus diferencias, los casos de Chile (Gonzalo Delamaza) y República Dominicana (Omar Pérez-Rubiera) muestran cómo afecta a los procesos electorales el contexto de pandemia y quiénes salen perjudicados o beneficiados, según la específica correlación de fuerzas.

En general, los autores y autoras no parten de una mirada prejuiciada, favorable o contraria de determinados gobiernos o actores políticos. Excepcionalmente se califica a algún régimen político de totalitario, dándolo por supuesto y sin una justificación rigurosa, tal vez porque quien escribe ese capítulo lo ha hecho en trabajos anteriores. Contrariamente, el capítulo “Nicaragua: dos crisis” de autoría de Mateo Jarquín (p.237) es un muy buen ejemplo de cómo aplicar con rigor la tipología de los regímenes políticos de Juan Linz (2009: 144-156, 526-579), ya que encuentra un claro tipo contemporáneo de sultanismo. Algunas contribuciones emplean el concepto “populismo” no como una categoría técnica de la disciplina sino más bien como un vocablo de uso político. Aunque el empleo del populismo como sinónimo de autoritarismo o demagogia es habitual en la literatura politológica contemporánea, especialmente en la anglosajona, habiendo tantos trabajos sólidos sobre el tema, incluso producidos y publicados en Iberoamérica (Arditi, 2017, Mouffe, 2018, Casullo, 2019, Carozzi, Davalo, Giani, 2019, Morán, 2021)¹, en las últimas décadas, podría haberse evitado el estiramiento conceptual, utilizando otros adjetivos que permiten calificar la falta de solidez institucional de ciertos sistemas políticos.

Antes de concluir se va a comentar con algo mayor de detalle el capítulo de Lara Goyburu “El caso argentino: un virus sobre la grieta” porque estimamos que es una experiencia que interesa particularmente a quienes leen habitualmente la *Revista Argentina*

¹ Por sólo mencionar unos pocos de incontables ejemplos.

de Ciencia Política. La autora destaca tres cuestiones fundamentales, que funcionarán como telón de fondo y serán determinantes en la gestión de la pandemia. En primer lugar, como bien señala del título el capítulo, la crisis sanitaria se desarrolla en un contexto de polarización política y social, donde se ven enfrentadas las dos principales coaliciones políticas del país: el Frente de Todos y la Alianza Cambiemos. En segundo lugar, se destaca un agudizamiento de la histórica diferenciación entre el Área Metropolitana de Buenos Aires (que incluye a la ciudad autónoma de Buenos Aires y los municipios de la provincia de Buenos Aires que la rodea) y otras jurisdicciones del país, incluido el interior bonaerense. Por último, Goyburu da cuenta de la crisis macroeconómica en la que se encuentra el país y del peso de la renegociación de la deuda dentro del debate político.

En una primera instancia, el gobierno de Alberto Fernández enfrenta a la pandemia en el marco de un consenso general. A la necesidad de acuerdo en el ámbito legislativo frente a la urgente renegociación de la deuda, se suma la inminente llegada de una crisis sanitaria. Las medidas impuestas, de manera precipitada, gozaron, además, del apoyo de una opinión pública que brindó al presidente uno de los más altos porcentajes de imagen positiva entre sus pares del continente. Sin embargo, esta concertación previa que posicionó al país como un ejemplo a nivel internacional comenzó a demostrar sus limitaciones con el avance de la pandemia. Esto último se nota de manera clara al abordar las variaciones en el proceso de toma de decisiones, atendiendo aspectos tales como la participación o exclusión de actores en el desarrollo de las medidas, así como también en su comunicación mediante conferencias de prensa. Es interesante detenerse en la acertada caracterización realizada por la autora sobre este punto, siendo que advierte una particularidad “ventajosa” en base a la desigualdad territorial entre el AMBA y las provincias. En términos de manejo gubernamental de la pandemia se identifican tres etapas o fases: coordinación, centralización y coordinación segmentada.

A la etapa de coordinación, más armónica, le sigue una de centralización en el Ejecutivo nacional, reavivando la grieta entre oficialismo y oposición y poniendo de manifiesto las divisiones y los enfrentamientos al interior de cada una de las coaliciones políticas. La última de las fases, denominada como coordinación segmentada, inicia con un plan de etapas que da cuenta de la heterogeneidad al interior del territorio, la cual influye en la distribución del virus en la geografía nacional. Por lo tanto, es notorio cómo las históricas

desigualdades que pesan sobre las provincias contribuyeron a reducir la magnitud del contagio en estos distritos y a una temprana reactivación de la actividad, aventajando a las economías regionales. Con la misma eficacia, Goyburu logra abordar otros ejes fundamentales que intervienen en la gestión y respuesta a la pandemia que por una cuestión de espacio no es posible profundizar, tales como el accionar en el ámbito legislativo y judicial; las cuestiones estructurales que sustentan las medidas; el rol del Estado nacional y su coordinación con los gobiernos provinciales y municipales; la desigualdad social que enfrenta a los barrios populares con las zonas urbanas de clase media y clase alta; y la disputa, inevitable, entre salud o economía. Como se puede observar, la autora realiza una investigación exhaustiva, contemplando la totalidad de actores y aspectos que intervienen en la gestión de una pandemia inesperada, sin dejar de lado los factores estructurales que han signado la distribución territorial y social del país, y continúan latentes en esta nueva e incierta coyuntura. Se trata de un aporte sólido conceptualmente, que apoya sus afirmaciones en una bibliografía completa y que tiene solidez metodológica. Al igual que en otras intervenciones del libro, algunas conclusiones quedaron matizadas, pero en este caso no desmentidas, por el desarrollo futuro de los acontecimientos. En tal sentido, sería interesante contar con un trabajo similar que analice la gestión política de la pandemia en Argentina en el año 2021.

Los editores finalizan el libro² con un capítulo donde compilan los trabajos realizados desde una perspectiva comparada, tomando como puntos referenciales los factores condicionales, coyunturales y contextuales de cada uno de los países que interfieren en la velocidad de expansión del virus y en la capacidad de los Estados para formular una respuesta integral frente a la crisis sanitaria. El interrogante abierto en el título invita a reflexionar sobre cuáles de aquellos factores funcionan como base de una gestión eficaz para algunos países, dando como resultado panoramas visiblemente disímiles entre los casos estudiados. Sin embargo, como destacan los autores, la fiabilidad de los datos se volvió, a nivel mundial, un criterio inevitable a la hora de evaluar la eficacia y efectividad de los diferentes gobiernos. Si bien la obtención de estadísticas públicas veraces es un problema general en la región, en los casos de Nicaragua y Venezuela, cuyos registros difícilmente puedan ser considerados creíbles, se torna una cuestión primordial. A pesar de las

2 Estrictamente hablando el libro termina con una revisión bibliográfica de Anaïs Varo Barranco, pero el capítulo escrito por Salvador Martí i Puig y Manuel Alcántara Sáez es la conclusión.

limitaciones propias de los datos, la utilización de un indicador como el número de muertes por millón de habitantes en cada país para medir sus respectivos desempeños, deja abierta una serie de preguntas en torno a la incidencia de ciertos factores estructurales en la capacidad de respuesta y, posteriormente, éxito de cada gobierno.

Este último capítulo en particular, pero también el libro en general, enfatiza el carácter desigual de esta pandemia, que estará presente desde el momento de su arribo a la región latinoamericana, importada por sectores sociales que cuentan con los medios para viajar al exterior, cuestión resaltada por los autores en los casos de Chile y Perú, hasta la actualidad. Hoy día, esta inequidad se ve reflejada en el acaparamiento de vacunas y una distribución desequilibrada, inclinando la balanza a favor de los países más desarrollados. En este panorama, podría pensarse que la negociación con países y laboratorios para obtener vacunas y el desarrollo de un eficaz y ágil plan de inoculación, se impone como el nuevo criterio de éxito.

En conclusión, el libro es un aporte fundamental para la Política Comparada que no debería faltar en ninguna biblioteca politológica, personal o institucional. Esperamos que su distribución en Argentina y en América Latina lo haga accesible a los/as/es lectores, especialistas y legos, de nuestro subcontinente para que quede claro que la Ciencia Política es una disciplina esencial para comprender la gestión de una pandemia y sus efectos, y por qué no, que politólogos y politólogas deberían ser incluidos/as dentro de los comités de expertos que los gobiernos han conformado recientemente para manejar la coyuntura crítica de la COVID-19.

Referencias bibliográficas

- Arditi, B. (2017). *La política en los bordes del liberalismo: diferencia, populismo, revolución, emancipación*. Barcelona: Gedisa.
- Carozzi, S., Davilo, B., Giani, J. (2019). *Populismo. Razones y pasiones*. Buenos Aires: Paso de los Libres.
- Casullo, M. E. (2019). *¿Por qué funciona el populismo? El discurso que sabe construir explicaciones convincentes en un mundo de crisis*. Buenos Aires: siglo XXI.
- Linz, J. (2009). Sistemas totalitarios y regímenes autoritarios. En *Obras Escogidas 3*. Madrid: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales.
- Morán, S. (2021). El populismo o los populismos. Actualidad y particularidades del concepto en América Latina. *América Latina Hoy*, 87, 29-44. Disponible en: <https://doi.org/10.14201/alh.22677>.
- Mouffe, C. (2018). *Por un populismo de izquierda*. Buenos Aires: Siglo XXI.
- Munck, G., Snyder, R. (2007). *Passion, Craft and Method in Comparative Politics*. Baltimore: The Johns Hopkins University Press.