



La voz de los actores

Entrevista a Melina Gobbi

Melina Gobbi es la directora de la Dirección Provincial de Acción Cooperativa del Ministerio de Producción, Ciencia e Innovación Tecnológica de la provincia de Buenos Aires. Licenciada en Ciencia Política (UBA) y Maestranda en Economía Social (UNGS). Docente e investigadora (UBA). Especialista en el desarrollo de procesos de inclusión socio productiva. En esta entrevista nos cuenta sobre el trabajo realizado durante estos años, las políticas públicas implementadas, y lo que falta aún por hacer.

Entrevista realizada por Natalia Bauni

N: Melina nos gustaría que nos cuentes un poco cómo fue el proceso de puesta en marcha de la DIPAC.

M: Nos encontramos con un organismo totalmente abandonado, por supuesto mantenía las funciones vitales y con un cuerpo de laburantes muy comprometido para que eso suceda y con un movimiento cooperativo bonaerense con muchas ganas de que el organismo funcione como corresponde pero nos encontramos que estaba manteniendo las funciones vitales sin ningún tipo de laburo vinculado al fortalecimiento del sector o sea... ni una línea ... no había una línea ni de asistencia técnica, financiamiento, aportes no reembolsables, no había nada de integración entre cooperativas, nada vinculado al fortalecimiento del sector y por supuesto absolutamente desfinanciado. El hecho de no tener el Fondo para la Educación y Promoción Cooperativa (FONCOOP) que es un fondo específico para el sector, todas las cooperativas saben que es un aporte que hace el sector que tiene que regresar de educación y promoción para el mismo y que la provincia no es utilizada para esto... Esto hacía que además de no tener una política y un sentido... ni presupuesto. A veces entendemos que hay situaciones que hacen que organismos públicos funcionen con políticas sin tanto presupuesto pero orientadas en un sentido. En este caso no había ni orientación, ni presupuesto entonces lo que sentimos es que en este tiempo logramos una orientación muy fuerte vinculada al fortalecimiento y sobre todo el fortalecimiento en lo productivo, nosotros estamos en un Ministerio de Producción entonces nuestro foco está puesto en la integración del movimiento cooperativo entre sí pero también con el resto del sistema y el entramado productivo bonaerense, por eso



la articulación con Pymes, comercios, industriales y distintas ramas de nuestro ministerio y con una direccionalidad fuerte puesta en fortalecerlo, más allá de comprender que es fundamental que los tramites sean cada vez más rápidos, el asesoramiento legal sea cada vez mejor, es fundamental que el asesoramiento legal sea en algunos puntos más virtual. La pandemia nos enseñó mucho vinculado a eso, entonces trabajando con esas dos grandes áreas, esas dos direcciones de líneas que tenemos que es el fortalecimiento de cooperativas y el registro y fiscalización con una direccionalidad puesta en lo productivo.

N: ¿Cuáles son los programas que ustedes pusieron en marcha desde el inicio y que aún siguen?

M: Nosotros lo que decidimos desde el minuto cero fue no empezar a sacar líneas aisladas de... “Saquemos una línea de subsidios, hagamos algo vinculado a capacitación”, sino que hicimos una planificación con un diagnóstico de la situación del organismo más institucional y también de las necesidades del sector y plateamos un programa que se llama **“Cooperativas en Marcha”** que busca en una misma resolución, también por una cuestión de estrategia normativa, contener distintas líneas, entonces... Hoy el programa Cooperativas en Marcha tiene una línea de aportes no reembolsables que es Impulso Cooperativo que es específica para cooperativas de trabajo que es una línea que pensamos desde una necesidad muy específica en la pandemia ... El cooperativismo de trabajo fue particularmente castigado en la gestión de Macri y Vidal pero también la pandemia hizo la necesidad de... cuando conversábamos con el sector la primera demanda era: “Che, todo muy lindo, la capacitación, pero yo no tengo materia prima, necesito inyección económica para que el ciclo avance” y eso es Impulso Cooperativo, que hoy financia a más de 250 cooperativas y estamos trabajando en la cuarta convocatoria con montos que hoy son de hasta tres millones de pesos, y que fue aumentando con el correr de las ediciones. Estamos implementando dos veces por año, con convocatorias como todo lo que hacemos que es abierto, en la página web, un link de inscripción y la fórmula que tenemos de trabajarlo tiene que ver con... no el proyecto cerrado y enviado, aprobado o bochado, sino que haya una prescripción donde la cooperativa pueda contar cuál es su necesidad y si cumple con algunos requisitos legales que nosotros a ese organismo teníamos que corroborar que esté inscrito, que haya presentación de balances y demás, se le asigne un tutor o tutora que hace acompañamiento para elaborar



conjuntamente el proyecto de manera que no sea una cooperativa escribiendo un proyecto de cero, traer la documentación y a la espera de lo que viene... eso lleva su tiempo también y por eso es que los proyectos que abren y cierran para que haya un ciclo de acompañamiento. Después entendíamos que el financiamiento era fundamental, que muchas cooperativas no necesitaban un subsidio sino que el financiamiento no bancario era necesario, también el financiamiento bancario por supuesto, pero entendemos que muchas veces a muchas cooperativas les cuesta acceder al mismo entonces reestructuramos un fideicomiso que se llama Fondo Impulso Productivo que es un fideicomiso del Ministerio de Producción que no es exclusivamente para cooperativas sino que es para todo el sistema productivo bonaerense que tiene una línea específica que se llama BACOOPE que es exclusivamente para prestarle a cooperativas con montos que van hasta hoy que son 20 millones de pesos y con tasas muy subsidiadas entre el 24% y el 34% ... 6 meses de gracia y 36 meses para su devolución dependiendo de si es capital de trabajo para inversión, tiene que ver la tasa y también hay descuento de tasa si la cooperativa cumple con algunos requisitos como paridad de género y consejo de administración, el proyecto tiene algún tipo de impacto ambiental, hay Compre Cooperativo o Compre Bonaerense en los insumos que a su vez se van a comprar con el proyecto.

Esto es lo vinculado a financiamiento, después también tiene dos puntos de tasa extra si certifica en RECC, este es un subprograma, porque en el anexo de Cooperativas en Marcha figuran con esa denominación, RECC es el Reconocimiento a la calidad cooperativa, es un sello de calidad que lo que busca es acompañar a aquellas cooperativas que pueden ser de todo tipo, de trabajo, de servicios públicos, vivienda, consumo... agropecuarias, que producen con calidad y acá nos interesa mucho disputar el sentido de calidad dentro del sector productivo que más allá de que el producto se pueda entregar en tiempo y forma o el servicio sea bonito y eficiente, discutir la manera en la cual las cooperativas producen, entonces poder dar cuenta que una cooperativa no solo lo hace un producto estético o útil sino que lo hacen con una democracia interna, buscando incluir perspectiva de género, buscando incluir a la comunidad en esto, discutiendo la distribución de la riqueza, discutiendo el tipo de productos que utilizan. Nos parecen cuestiones para tener en cuenta y nos parece interesante que un Ministerio de Producción lo pueda certificar, esto lo trabajamos a través de convocatorias también en un proceso de trabajo de seis meses donde ahí ponemos una prescripción. Analizamos tres



dimensiones, algunas más institucionales porque entendemos que es muy difícil que una cooperativa certifique calidad si no tiene representación de balances o no tiene documentación asamblearia al día y demás, es una parte importante en lo institucional, una dimensión más económica o productiva que tiene que ver con su cálculo de costos que tiene que ver con los protocolos de seguridad e higiene, más vinculadas a proveedores y al ciclo productivo y después por otro lado una cuestión más social, comunitaria que tiene que ver con educación cooperativa, como se ingresan nuevos asociados, si tiene o no balance social o cómo hacer para que eso suceda, perspectiva de género, ambiental y la manera que tenemos de trabajarla es de acompañamiento, no es que agarramos, hacemos un análisis y decimos: “Quedo adentro o afuera”, sino que el objetivo es, hay un primer momento en el que se hace una evaluación, un diagnóstico conjunto, luego se trabaja en articulación con tres ministerios de la provincia, Ministerio de Mujeres para ver temas de perspectiva de género, Ministerio de Ambiente para cuestiones ambientales y Ministerio de Trabajo para ver temas de seguridad e higiene, incorporamos al INTI a la última edición y ahora... la próxima para ver cuestiones vinculadas a lo productivo, sobre todo en cooperativas más industriales, entonces después de un primer momento de capacitación siempre sucede una visita donde aquella cuestión que trabajamos de manera más virtual se plasma in situ y después un momento más de evaluación, todo esto sucede seis meses y nuestro equipo hace un informe que se evalúa conjuntamente y a partir de ahí se plantean algunas cuestiones donde la cooperativa pueda avanzar en un plan de mejor para fortalecer su gestión. Hay veces que cumplen determinados estándares mínimos que hacen que la cooperativa ya pueda certificar RECC y luego de eso sucede un proceso de acompañamiento y hay veces que si o si es necesario el proceso de acompañamiento previo a la certificación y el momento que concluye el proceso para la entrega del RECC se firma un acta de acuerdo donde la cooperativa se compromete a mejorar algunos aspectos y el estado provincial se compromete a acompañarlos en algunos aspectos para su mejora y esto culmina con la entrega del sello que luego, muchas veces, implica que el proceso de acompañamiento continúe. Hoy atravesaron por el programa más de 100 cooperativas y 30 tienen ya su sello de calidad y otras 50 en proceso de tenerlo y acá si en términos como de política pública que entiendo que es de interés de la revista, lo debatimos un montón, entre ampliar la escala y... uno dice 100 cooperativas para toda la provincia de Buenos Aires es muy poco pero al mismo tiempo nos interesa mucho que la marca, que el



sello efectivamente sea de calidad entonces queremos que haya una estrategia a largo plazo, nos gustaría que cada vez más cooperativas lo tengan pero eso no haga que se deprecie el valor de la marca, del sello, porque también en definitiva va con una certificación, donde el ministerio dice: "... esto es de verdad y también entendemos que es importante cuidarlo" y depende el tipo de cooperativas para que le fue útil, hay muchas que les sirvió para... cooperativas de trabajo para tener nuevos clientes, "Che, mira, es cooperativa pero el Ministerio de Producción dice que...", tiene un sello de calidad en la página web, algunos en el packaging y muchas veces derriba algunos prejuicios que todavía tiene el cooperativismo de trabajo. A algunas cooperativas de servicio público les implicó la posibilidad de ampliar algunos procesos participativos que muchas veces estaban muy vinculados a la gerencia o el consejo de administración entonces la mirada externa permitió discusiones que muchas veces entre los mismos no sucede, dependiendo el tipo de cooperativas es... a muchas cooperativas de vivienda les implicó una regularización de su propio laburo... "y nunca nos dimos cuenta que estábamos entregando casas", por ejemplo, entonces fue como... como valorización del propio laburo. A muchas recuperadas significó el reconocimiento del estado, una demanda de hace muchísimo tiempo.

N: No tiene una lógica como más del mundo privado tipo ISO 9000, es otra la lógica de la certificación.

M: Claro, nosotros no podemos dar cuenta porque no nos dedicamos a eso. Igual hay algunas cooperativas que tienen ISO 9000 y lo pusieron junto con el RECC. Pero nosotros no hacemos ensayo de producto, si decimos: "Esta cooperativa produce con calidad cooperativa" y la calidad para nosotros tiene un sentido integral desde el punto de vista económico, institucional y social. Por otro lado, tenemos Reactiva que es una línea específica para empresas recuperadas, se trabaja en un proceso en articulación con el INTI de seis meses de acompañamiento y asistencia técnica que culmina con un plan de mejora que la diferencia con algunos otros programas es que el Ministerio de Producción financia ese plan de mejora con hasta siete millones de pesos para que no quede con la elaboración de lo deseable sino que se pueda ejecutar esos procesos de fortalecimiento. También tenemos a un programa de entrega gratuita de libros para cooperativas de trabajo que nos parece importante para formalización del sector, hay una línea de capacitación que se llama Primeros Pasos



Cooperativos que son cinco encuentros virtuales específicos para cooperativas de trabajo que un poco el objetivo que tiene es acompañar a las cooperativas en su primer año de vida, entendemos que hay mucha capacitación para antes del armado y cuando la cooperativa obtiene su matrícula. Esta formación tiene que ver con cómo se hace una asamblea, cuáles son los balances que hay que entregar, cuáles son los organismos donde hay que presentar documentación, como se puede planificar el primer ciclo de trabajo, cada dos meses lo estamos haciendo más o menos y está teniendo muy buena devolución.

Y el último es el más recientemente salido, se llama PIC, Proyectos de Integración Cooperativa que también salen en el marco un poco de la postpandemia, si le podemos decir así... no es que hay postpandemia pero si en un contexto de reactivación en donde buscamos fortalecer la integración entre cooperativas entendiendo que el estado es un actor clave en la promoción de esto, entonces trabajamos en el financiamiento de encadenamientos verticales u horizontales de todo tipo de cooperativas, puede ser de trabajo de un mismo sector, de trabajo de distinto sector, articulación entre una cooperativa agropecuaria, una de consumo y una de trabajo, vivienda de construcción y servicio público. El financiamiento es de hasta 15 millones de pesos y lo pueden solicitar a municipios o entidades de segundo o tercer grado como federaciones o confederaciones y tiene que haber un mínimo de tres cooperativas que están trabajando en esta articulación, ahí hubo una convocatoria y ahora estamos incorporando una ventanilla abierta para este tipo de proyectos. Que tiene una complejidad distinta a un impulso cooperativo pero bueno no deja de ser un aporte no reembolsable también.

Hicimos una diplomatura con el IUCOOP para el fortalecimiento de referentes del cooperativismo Bonaerense... que duró un semestre y estuvo bueno porque estuvo recopilando experiencias no solamente académicas sino también de mismos representantes del sector.

N: ¿Cuáles son los principales problemas que se encontraron?

M: Un montón. Nos encontramos con un estado primero que no tenía ningún procedimiento, no tenía ejercicios, ni músculo ni prácticas de estas cuestiones, entonces fue primero construir en el diseño la política de cero. Es un desafío en sí mismo porque no es que nos montamos sobre un programa existente que no modificamos, no había nada vinculado a esto.



Entonces el primer desafío estuvo en el armado, que la verdad que el estado provincial hacer el diseño de una política y su puesta en práctica en marcha fue como un desafío muy grande. Y después vuelvo también a esta práctica que en la provincia de Buenos Aires tenemos distintos tipos de organismos de control entonces cada una de las políticas que pensamos llevan tiempo en su ejecución para que puedan circular por estos organismos, entonces hay algo vinculado a los tiempos que también tenemos que ir mejorando. Eso fue como un desafío. Después otro desafío que tenemos es que las cooperativas... hace tanto tiempo que no hay una política en la provincia de Buenos Aires, que es... todavía tenemos que hacer mucho trabajo para que miren a la provincia como un estado que pueda acompañarlas, La provincia de Buenos Aires estaba muy invisibilizada, no en un lugar donde venían a pedir asistencia técnica, financiera, entonces poder hacer que se apropie la política... que se conozca primero y después que se confíe en la posibilidad de que suceda, me acuerdo que en los primeros subsidios cuando se armó la primera convocatoria las cooperativas no se presentaban porque nos decía que no iba a salir, era como: "Che, lo intentaron un montón de veces pero no pasa, vamos a entregar papeles y esto no va a pasar". Entonces hay un desafío de erradicar esta cosa de que en la provincia nada se puede, la provincia es imposible... que también fue un desafío gigante y que se puede contar hasta ahí, es un desafío presupuestario que por suerte con la recuperación del Fondo para la Educación y Promoción Cooperativa, más nueva inversión pública que no es que quedó ahí sino que pudimos suplir, pero en realidad es que cuando llegamos ya teníamos un ministerio desfinanciado, un ministerio que no tuvo ministro nueve meses, era como... no había firmas y mucho menos presupuestos... entonces tuvimos la tarea de reconstruir la institucionalidad en un espacio que es muy difícil.

N: ¿Y el universo de cooperativas tienen idea de cuánto es?

M: Aproximadamente tenemos 4800 cooperativas en la provincia de Buenos Aires, con matrícula nacional vigente y registro provincial, que también creció mucho en el último tiempo...

N: Sobre el tema del derecho al trabajo, esta falencia que tiene que los trabajadores de que la/os cooperativistas sean monotributistas, ¿tienen alguna posibilidad de hacer algo con eso? ¿Existe alguna posibilidad de intervención desde la provincia?



M: No, muchas ganas, entendemos que la gran mayoría de las normativas son nacionales y con eso no hay forma. Si entendemos que hay algunas que son provinciales y de hecho algunas se impulsaron desde el gobierno de la provincia, por ejemplo si es provincial la ley de empresas recuperadas de la provincia y conseguimos un cambio normativo que implicó la declaración de emergencia social, económica, tarifaria de las empresas recuperadas y la suspensión de desalojo por el plazo de dos años, eso fue como un cambio normativo interesante pero específicamente entendemos que es insuficiente, no resuelve muchas cosas que son de fondo pero entendemos que eran fundamentales para el sector y hoy muchas están pudiendo producir y pudiendo mejorar su situación productiva porque no están siendo desalojadas por esta normativa que fue impulsada por el ejecutivo, pero sí, hay normativa como la seguridad social o el tipo... la creación de la figura del trabajador autogestionado que si tiene que ser nacional y que acompañamos y entendemos la complejidad también porque... estando en la gestión uno comprende que hay cuestiones que son difíciles de que sucedan.

N: ¿Cómo evaluaron el 1 er Foro Provincial de Cooperativas en Marcha que hicieron el 14 de octubre?

M: Para nosotros primero fue muy importante reunir al movimiento cooperativo de la provincia y que vengan representantes de todos los sectores, eso nos pareció fundamental y hubo una convocatoria muy masiva que da cuenta de la necesidad del sector de encontrarse, muy masiva y muy diversa, no es que... solamente cooperativismo de trabajo de un sector o de un rubro, sino que entendemos que hubo representatividad en muchísimos municipios, sectores y cooperativas, eso me parece que estuvo buenísimo. Después nos pareció muy interesante el hecho de que... no pasa con frecuencia, de que el movimiento cooperativo pueda escuchar la perspectiva del gobernador en torno al cooperativismo, desde sus propias palabras, que muchas veces sucede pero con intermediarios u otros funcionarios que dicen: "No, porque Axel cree o su perspectiva es" o medios de comunicación o redes sociales, pero bueno... muchos se quedaron muy sorprendidos de... "que importante que haya esta mirada", que se refleja en política y que se refleja también en la cantidad de ministerios acompañando, em parece que también aparte de la representatividad del sector, que se notó, hubo un claro apoyo de que no es una política de un ministerio esto, sino desde que nosotros asumimos que éramos una mesa interministerial del cooperativismo bonaerense y trabajamos en la



articulación con todos los organismos públicos que tienen competencia en estos temas en la provincia de Buenos Aires. El hecho de que haya presencia de 11 ministerios en stands, ministros presentes acompañando la actividad, estén hablando o no, hay algo de la importancia del sector y el movimiento cooperativo para el gobierno en su conjunto que nos pareció importante también. Nos parece que es un puntapié para comenzar a discutir algunas discusiones que se empezaron a generar, que el documento esperamos que este antes de fin de año para poderlo compartir y que entendemos que hay muchas discusiones que es importante enriquecer y generalizar haciendo de estos espacios, espacios más locales para poderlo discutir también.

N: Desde tu perspectiva como funcionaria ¿qué rol crees que podría aportar la universidad a estas políticas o al sector?

M: Un montón... también habiendo transitado espacios universitarios y discusión de algunos de estos temas, uno se da cuenta de la importancia de que haya, primero sistematización de experiencias, sistematización de experiencias de política pública también, nosotros en provincia de Buenos Aires nos encontramos con muy poco paper, muy poco escrito sobre política pública y cooperativas de la provincia y el poquito que hubo no se analizó, no se estudió, entonces eso cambia muchísimo a la hora de encarar una política. Y después hay una cosa que tiene muchas veces la vorágine de la gestión pública que hace que pararse a pensar, reflexionar sobre algunos impactos solamente teniendo cuatro años hace que sea fundamental la mirada de universidades para analizar impacto de políticas, para poder evaluarlas, siempre en articulación del estado porque entendemos que son facultades que no son delegables, pero creemos que hay algo vinculado al pensar en la práctica la política pública específica que nos falta un montón y que el campo de la economía social, popular todavía tiene mucho para construir teoría, tenemos un camino importante, hay que analizar eso y es buenísimo que sea aplicado a gestiones e intentar de que no sea solamente teórico, sobre todo por la necesidad de que uno se encuentra en la gestión. Entendemos que tiene que haber de todo, hay discusiones teóricas que tienen que existir, porque sin esa discusión de ideas no... pero en el campo de la teoría de política pública, economía social, solidaria, popular, las cooperativas es muy importante hacer un análisis... aunque sea nos toca mirar



ahora que es como del estado provincial que no encontramos así que invitamos a muchos
tesistas a hacerlas.

N: Muchas gracias por tu tiempo Melina

M: No, gracias a ustedes.