

“De Intendente a Vicegobernador”. Carrera militante y anclajes sociales de la política en la provincia de Santiago del Estero, Argentina (1983-2013)

“From Mayor to Vice Governor”. Militant career and social anchors of politics in the Province of Santiago del Estero, Argentina (1983-2013)

Hernán Campos¹

Instituto De Desarrollo Social Y Promoción Humana/CONICET/Universidad Nacional de Santiago del Estero campos_hernan@hotmail.com

Recibido con pedido de publicación: 10/02/2023

Aceptado para publicación: 10/03/2023

Resumen

Las carreras militantes se conciben como un concepto narrativo que permite comprender los marcos de la experiencia que intervienen en las prácticas políticas. En este artículo se indagó la carrera militante del político provincial José Emilio “Pichón” Neder desde una perspectiva sociocultural de la política, haciendo foco en los anclajes sociales para comprender la política reciente en la provincia de Santiago del Estero, Argentina.

Se objetivó su carrera militante a partir de dos secuencias significativas: 1- La experiencia como intendente en una ciudad del interior de la provincia y la provincialización de su figura política a partir de la experiencia de la Corriente Renovadora; 2- La incorporación al Frente Cívico por Santiago del Estero, la alianza radicalismo y peronismo y su vicegobernación.

Palabras clave: carrera militante; anclajes sociales; política provincial; peronismo; Frente

¹ Doctor en Ciencia Política por la Universidad Nacional de Córdoba. Especialista en Estudios Culturales por la Universidad Nacional de Santiago del Estero. Licenciado en Sociología por la Universidad Nacional de Santiago del Estero. Becario Posdoctoral del CONICET con lugar de trabajo en el Instituto de Estudios para el desarrollo social (INDES). Docente de grado y posgrado de la Universidad Nacional de Santiago del Estero. <https://orcid.org/0000-0002-0743-1204> campos_hernan@hotmail.com

Cívico.

Summary

Militant careers are understood as a narrative concept that allows us to understand the frames of experience involved in political practices. The militant career of the provincial politician José Emilio “Pichón” Neder was investigated in this article from a socio-cultural perspective of politics, focusing on social anchors to understand recent politics in the Province of Santiago del Estero, Argentina.

The militant career was objectified from two significant sequences: 1. The experience as mayor in a city in the interior of the province and the provincialisation of his political figure from the experience of the *Corriente Renovadora*; 2. The incorporation into the *Frente Cívico por Santiago del Estero*, the alliance between radicalism and Peronism: his vice-governorship.

Key words: militant careers; social anchors; state policy; peronism; *Frente Cívico*.

Introducción

Este artículo es una contribución para reconstruir carreras militantes de funcionarios y legisladores provinciales en relación a sus mundos sociales de pertenencia, para repensar las jerarquías sociales y políticas producidas dentro del campo político provincial. Es un aporte a los estudios sociales de lo político (Vommaro, 2017).

Las carreras militantes se conciben como un concepto narrativo (Agrikoliansky, 2017) que permite ordenar y comprender los marcos de la experiencia que intervienen en las prácticas políticas (Fillieule, 2015; Fillieule y Pudal, 2010).

En base a lo expuesto, se indagó la carrera militante de José Emilio “Pichón” Neder desde una perspectiva sociocultural de la política, haciendo foco en los anclajes sociales para comprender la política reciente en la provincia de Santiago del Estero² (Vommaro, 2017; Sawicki, 2020).

Imagen N°1. Ubicación de la Provincia de Santiago del Estero en el mapa de Argentina.

² Santiago del Estero es una provincia que se encuentra en el noroeste de la República Argentina. Se destaca el carácter federal de la organización política en Argentina (Gervasoni, 2011).



Fuente: Ministerio de Educación de la Nación.

<http://mapoteca.educ.ar/.files/index.html.1.6.html>

José Emilio Neder ocupa hoy en día un lugar de privilegio en el campo político provincial; preside el Partido Justicialista (PJ), principal aliado del Gobernador Zamora con quien conforma el gobernante espacio partidario del Frente Cívico, y desde el año 2019 es Senador nacional.

Su trayectoria es extensa. Fue intendente de un municipio provincial en 1987 con 33 años de edad, contando con el apoyo del “caudillo”³ peronista Carlos Arturo Juárez⁴. Luego tuvo experiencia como actor político provincial, siendo legislador de la Cámara de Diputados de la provincia dentro de la Corriente Renovadora del gobernador de ese entonces, el Ingeniero Cesar Eusebio Iturre⁵, en contextos de tensión política intrapartidaria peronista entre los dos grupos relevantes: de Carlos Arturo Juárez y Cesar Eusebio Iturre.

El estallido social conocido como el Santiagueñazo (Farinetti, 2020) lo llevó a dejar la profesión política (Offerle, 2011) y dedicarse a la actividad empresarial, pero sin dejar de socializar con los actores políticos provinciales. El contexto cambiaría para él durante el año 2004, cuando fue la última Intervención Federal a la provincia.

Neder se destacó en su alianza con el radicalismo para gobernar la provincia luego de la mencionada Intervención Federal del 2004. Esa alianza de radicales y peronistas, el

³ Expresión nativa para referirse a un líder excluyente dentro de una organización partidaria provincial.

⁴ Nació en la ciudad de La Banda en febrero de 1916 y murió el 2 de julio de 2010 en la Ciudad Capital de Santiago del Estero. Aparte de sus cinco gobiernos provinciales (1949-1952; 1973-1976; 1983-1987; 1995-1999; 1999-2001), fue Contador de la Provincia en 1946, Ministro de Gobierno de Mittelbach en 1948, Convencional Constituyente en 1949, Senador Nacional en tres oportunidades: entre 1952 y 1955; entre 1987 y 1995; entre 1998 y 1999 y Diputado Nacional en 1960 y 1964.

⁵ Ingeniero oriundo del departamento Quebrachos (al sur de la provincia) y ex rector de la Universidad Nacional de Santiago del Estero. Iturre desempeñó el cargo de Ministro de Gobierno de Juárez y fue luego elegido por Carlos Arturo Juárez como su sucesor. Ante la imposibilidad de lograr incorporar una cláusula que habilitara la reelección de Juárez en la reforma constitucional del año 1985, Iturre fue el candidato juarista en las elecciones de 1987.

Frente Cívico por Santiago del Estero, gobierna hace más de 16 años (Campos, 2021). Con ese partido él se desempeñó como Ministro de Gobierno, fue Vicegobernador electo en dos oportunidades y desde fines de 2019 es Senador nacional.

La noción de carrera militante es útil como modelo sociológico de comprensión de las prácticas políticas y su relación con los entornos partidarios (Sawicki, 2011)⁶ o de los mundos sociales de pertenencias (Vommaro, 2017). Este concepto se volvió una categoría sociológica útil para la investigación de los compromisos políticos y las prácticas políticas (Sawicki y Siméant, 2009). En un principio sirvió para investigar la militancia en organizaciones políticas y movimientos sociales (Fillieule y Mayer, 2001), pero de a poco se amplió el horizonte hacia otros objetos de investigación (Agricoliansky, 2017). En el caso argentino, podemos destacar las investigaciones sobre las militancias de las juventudes vinculadas a los oficialismos nacionales recientes como el kirchnerismo y el macrismo (Vázquez, 2014; Rocca, 2019; Rocca y Bonazzi, 2017). Se advierte que todavía hay horizontes para seguir explorando las carreras militantes de las elites políticas en la escala subnacional.

Siguiendo los aportes de Sawicki (2011; 2020), se puede relacionar las indagaciones sobre carreras militantes con las perspectivas societales de los estudios sobre partidos y las prácticas políticas. Las perspectivas societales se refieren a investigaciones que buscan conocer las formas partidarias en relación con el mundo sociocultural que las contiene. En ese sentido, pensar la relación de una carrera militante con un determinado contexto sociopolítico nos ayuda a transitar por dicha perspectiva. La noción de carrera militante contribuye a prestar atención en los anclajes sociales que proveen marcos de sentido, a la vez condicionamientos y recursos para la acción de los actores políticos.

Al referirnos a anclajes sociales no queremos dar cuenta de una suerte de determinismo social de la vida política, sino identificar conexiones sociales y complicidades culturales que la constituyen, y que sólo pueden conocerse si se abandonan las miradas centradas en instituciones políticas (Vommaro, 2017). El desafío es indagar la vida política más allá de las instituciones y los incentivos racionales de la acción, para interesarnos por

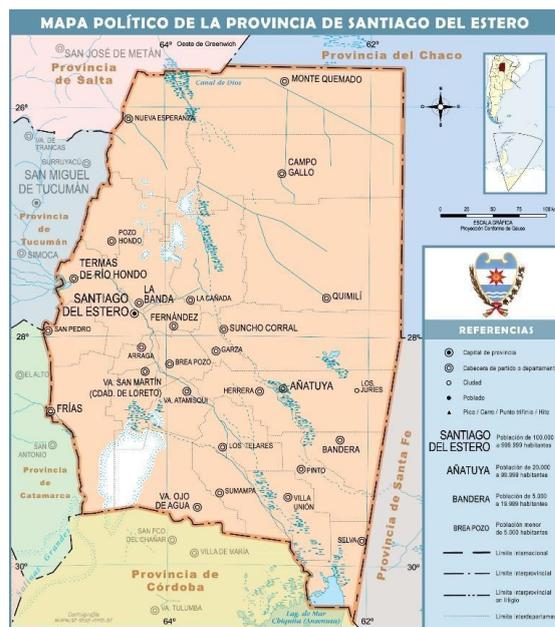
⁶ “Sawicki propuso...Por un lado, entender los partidos como redes, es decir pensarlos organizativamente a partir de esta metáfora que permite aprehender las diferentes instancias, formales e informales, de existencia que, en conjunto, aunque a veces sin proponérselo, le dan vida interna. Por el otro, estudiar estas redes en sus relaciones con lo que el autor llama el “entorno partidario”, es decir, las redes relacionales que se entrecruzan, que están basadas en valores e intereses compartidos, y son “alimentadas mediante interacciones en diversos lugares de sociabilidad más o menos formales: asociaciones, sindicatos, cooperativas, mutuales, cafés” (Sawicki, 2011:43)” (Vommaro y Morresi, 2016:18)

las prácticas políticas, en su construcción de jerarquías políticas y en la definición de valores políticos legítimos (Campos, 2021).

Se tomó la decisión metodológica de trabajar como fuente “José Emilio Neder 1987-2017 – 30 años. Militancia y gestión”, la biografía autorizada de Neder que fue escrita por Guillermo Sebastián Tagliotti (2017), su principal asesor de prensa y comunicación. Esta fuente se entiende como una “perspectiva nativa de la política” (Balbi, 2012).

Junto a ese corpus documental se recurrió a indagaciones previas sobre la política provincial y en especial sobre el Frente Cívico (Campos, 2018; Campos 2021; Campos y Ortiz de Rozas, 2022; Campos, 2022), y a entrevistas a dirigentes del Frente Cívico y del Partido Justicialista entre abril y junio de 2022. También se realizó trabajo de archivo en los diarios provinciales El Liberal y El Nuevo Diario, y con los documentos de Bases Peronistas obtenidos por los actores políticos entrevistados.

Imagen N°2. Mapa Político de la provincia.



Fuente: Ministerio de Educación de la Nación.

<http://mapoteca.educ.ar/.files/index.html.1.6.html>

El artículo se organiza en tres ejes. En un primer momento se presentan los elementos epistemológicos para el análisis de carreras militantes. En un segundo momento, se contextualiza el campo político provincial. Por último, se narrará la carrera militante de José Emilio “Pichón” Neder.

Elementos epistemológicos para el análisis de carreras militantes

Es posible distinguir tres elementos epistemológicos en el análisis de una carrera, tal como la propone en particular Howard Becker (2009) en el marco de una sociología de la desviación⁷.

El primer elemento es la noción de carrera, que busca insertar la comprensión de la militancia en el marco de análisis secuencial del compromiso. El término no debe ser confundido con el de “trayectoria”; una trayectoria implica una metáfora con la balística y que se aleja de las bifurcaciones, contradicciones y tensiones de la vida política de los actores (Agrikoliansky, 2017). A pesar de estas diferencias, es posible articular las cajas de herramientas de los estudios sobre carrera militantes con los aportes de los estudios sociales sobre lo político (Fillieule, 2015; Sawicki, 2011; Vommaro, 2017).

El segundo elemento tiene que ver con que la noción de carrera se centra en estudiar el “cómo”, indagando en los contextos y los hechos que constituyen concretamente las etapas del proceso (Becker, 2009: 109).

El último elemento epistemológico consiste en proponer un enfoque integral que articula las indagaciones sobre aspectos de retribuciones a la militancia (Gaxie, 2015) con elementos ideológicos o identificaciones socialmente construidas (Offerle, 2011; Sawicki, 2020). El interés de la noción también implica aprehender los significados no como un conjunto rígido (un sistema de creencias fijo durante la socialización primaria) pero sí como el resultado de un proceso dinámico que implica actores comprometidos en jugar y disputar por la definición de normas, relatos y sentidos históricos y, por ende, en su coproducción.

Contexto político provincial para estudiar la carrera militante de Neder

El juarismo marcó, en la segunda mitad del siglo XX, la historia política de la provincia de Santiago del Estero. Este proceso político tuvo al Dr. Carlos Arturo Juárez (1917-2010) como líder del Partido Justicialista provincial y agente clave del régimen político santiagueño. Este gobernó la provincia en cinco oportunidades: entre 1949 y 1952; entre 1973 y 1976; entre 1983 y 1987; entre 1995 y 1998; y entre 1999 y 2001. Schnyder (2013) distingue cuatro etapas del juarismo: 1) formativa (1949-1952); 2) estructuración del

⁷ El objetivo de Becker, cuando utiliza la noción de carrera para estudiar la desviación (2009), consiste precisamente en romper con las tradiciones (el psicoanálisis y la sociología funcionalista) que otorgan una primacía explicativa a los efectos de la socialización primaria. Para ello propone un análisis secuencial de las carreras desviantes que hace hincapié en un principio de discontinuidad. El compromiso en una actividad social no puede describirse como una curva continua.

régimen (1973-1976 y 1983-1987); 3) consolidación (1995-1999 y 1999-2002) y 4) crisis y derrumbe (2002-2004).

Farinetti (2020), que investigó sobre la política provincial en el período 1983-2004, sostuvo que el juarismo debe ser concebido, siguiendo la caja de herramientas teóricas de Weber, como una forma de dominación que se estructuró sobre bases organizativas establecidas constitucionalmente y consolidadas como principios de legitimación de la autoridad política en el sentido común: la democracia electoral y el Estado. A la par, dice la autora, el juarismo puede caracterizarse también como una dominación patrimonialista, basada en un entramado de relaciones personales y políticas. Estuvo caracterizado por un liderazgo popular basado en una estructura reticular de redes, ejercida mediante delegados municipales y actores políticos locales. También, los recursos estatales aparecieron como centrales para construir la representación y la legitimidad (Silveti y Saltalamacchia, 2009: 140).

El entorno provincial generó condiciones de posibilidad al juarismo para que se consolidase como fuerza política predominante y con fuerte capilaridad social de sus redes partidarias. Aún así, a principios de 2003 las movilizaciones de protesta por el doble crimen de La Dársena⁸, donde estaban implicados y procesados por el caso funcionarios políticos y policiales, generaron una crisis institucional que terminó con la Intervención Federal al gobierno de Mercedes Marina “Nina” Juárez el 1 de abril de 2004.

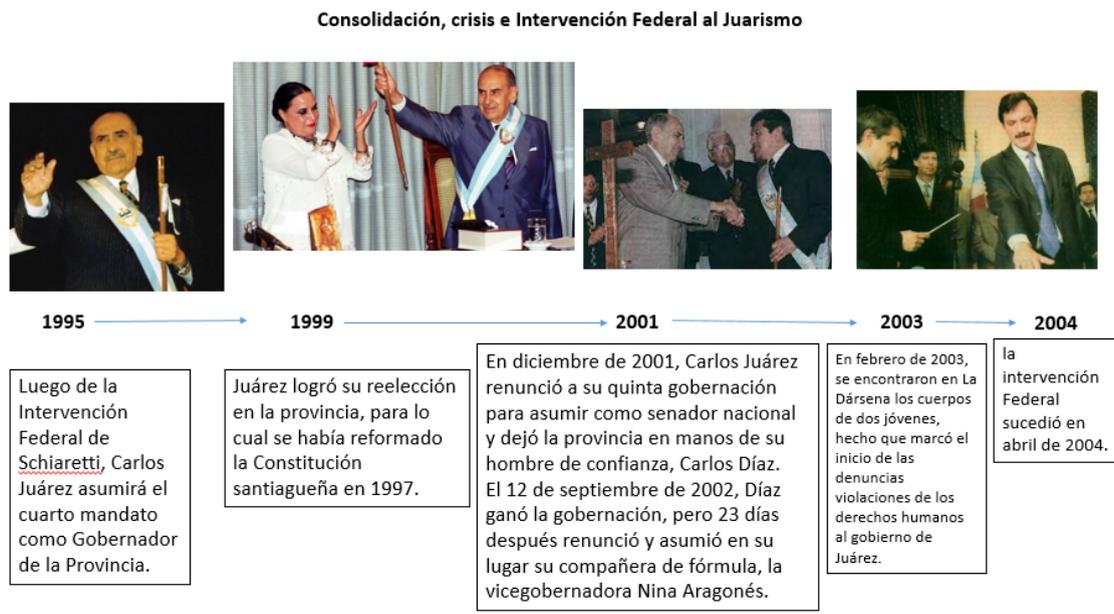
El fin del régimen juarista mostró el distanciamiento entre los reclamos ciudadanos elevados por numerosos actores surgidos a lo largo de la década de los 90 y la reducida capacidad estatal para resolverlos (Schnyder, 2013).

Siguiendo a Tarrow (1999: 76) “el Estado se hace y rehace permanentemente a través del conflicto”, con lo que la intervención a la provincia se interpreta a partir de una crisis del régimen político juarista (Silveti, 2009) y de las transformaciones emprendidas por el kirchnerismo⁹.

Gráfico N°1. Consolidación, crisis e Intervención Federal al Juarismo.

⁸ Así es cómo se conoció el caso de los asesinatos ocurridos entre enero y febrero de 2003 a dos jóvenes mujeres en una zona cercana a la ciudad de La Banda de esta provincia.

⁹ Gibson (2004) entiende el fin del régimen juarista principalmente a partir de las desavenencias entre el gobierno provincial y el nacional.



Fuente: Elaboración propia

Consumada la Intervención Federal, el ex fiscal Dr. Pablo Lanusse fue nombrado Interventor Federal. Esta medida se propuso desarticular el aparato represivo de las fuerzas policiales, sentar las bases de independencia del Poder Judicial tanto de las presiones de los Gobiernos provinciales precedentes como también de los poderes empresariales, intervenir y sanear el Partido Justicialista, realizar una reforma constitucional, y desarticular la capacidad de influencia de grupos económicos en condición de predominio.

Las principales bases de sustentación de la Intervención Federal provenían de agentes políticos como la Multisectorial¹⁰, sectores de la Universidad Católica de Santiago del Estero, y grupos de las comunidades de bases de la Iglesia Católica y cercanos al obispo Juan Carlos Maccarone¹¹.

Ante las presiones de los partidos tradicionales, la imposibilidad de llevar adelante la reforma constitucional y las disputas internas dentro de la Intervención Federal se convoca a elecciones. Luego de un año de Intervención, el 27 de febrero de 2005 el Frente Cívico por Santiago ganó las elecciones a gobernador y vice con el 46,5% de los votos positivos.

¹⁰ Es un espacio político construido en la Intervención Federal que sirvió para unir distintas organizaciones sociales, sindicales y partidarias en pos de constituirse como alternativa política y apoyar la gestión de la intervención.

¹¹ Fue nombrado en febrero de 1999 obispo de la Diócesis de Santiago del Estero. Fue un actor clave para la organización de espacios políticos para la lucha contra la pobreza.

El 23 de marzo del mismo año asumió el Dr. Gerardo Zamora¹² como gobernador de la provincia. El Frente Cívico por Santiago integró el proyecto de la transversalidad¹³ que lanzó el kirchnerismo con el propósito de construir-consolidar una fuerza política nacional (Cheresky, 2009).

La Intervención Federal, como un momento de crisis fundacional, abrió espacios para incorporar actores y organizaciones territoriales que estaban fuera del régimen político en el período anterior y posibilitó reposicionamientos de actores políticos y organizaciones territoriales que ya formaban parte del campo político. Todo este proceso, que se dinamizó en la Intervención, fue estructurado y apropiado por el Gobierno provincial de Gerardo Zamora.

La gestión de Gerardo Zamora debió consolidarse, principalmente, bajo condiciones de posibilidad distintas a las del juarismo y, sin agotar las explicaciones, a la significativa presencia del Estado nacional para destinar inversiones tendientes a resolver problemas económicos y sociales de carácter estructural. Un claro ejemplo fue el Acta de Reparación Histórica firmada entre Nación y Provincia. Esto significó inversiones tendientes a resolver problemáticas de vieja data que ponían trabas al desarrollo de las comunidades y de la producción.

La fuerte presencia del Estado en las políticas sociales se ve reflejada por los índices de pobreza e indigencia comparados entre 2003 y 2010. Según el EPH-Indec, el conglomerado Santiago del Estero-La Banda en 2003 tenía el 58,8% de pobreza y el 30,1% de indigencia. Para 2010, la pobreza se había reducido al 15,8% y la indigencia al 2,5%.

Durante los gobiernos de Gerardo Zamora (2005-2008 y 2008-2013), y gracias a los fondos estatales provenientes de Nación, se construyeron hospitales, escuelas, un centro cultural, miles de viviendas urbanas y rurales e imponentes obras viales y de infraestructura. A esto se les sumó la radicación en la provincia de industrias tendientes a un desarrollo de un modelo agroindustrial y la exportación de productos locales a países como China, Países Bajos, Brasil, entre otros. Asimismo, se incrementó el desarrollo turístico en Las Termas de

¹² El gobernador electo proviene de la UCR. Fue presidente del Centro de Estudiante de la UCSE, Concejal de la ciudad capital, diputado provincial y, en el momento de ser elegido gobernador, se desempeñaba como intendente de la ciudad capital de Santiago del Estero.

¹³ “Meses después del triunfo en 2005, Gerardo Zamora se había convertido en un aliado del entonces presidente Néstor Kirchner al pasar a formar parte de la ‘Concertación Plural’, en el marco de la cual Kirchner convocó a importantes dirigentes radicales con cargos electivos, en particular a cinco de los entonces seis gobernadores de ese signo político, y a numerosos intendentes, conocidos como ‘Radicales K’. Hacia 2014, Zamora era el único gobernador radical que permanecía aliado al gobierno nacional” (Ortiz de Rozas, 2014: 18).

Río Hondo, la generación de biodiesel en la localidad de Frías, la producción ganadera en la zona central de la provincia y la avanzada de la soja en el norte santiaguense¹⁴.

En este apartado se describió cómo el gobierno del Frente Cívico emergió luego de un contexto de crisis política provincial y en un proceso nacional de consolidación de la legitimidad política del gobierno de Néstor Kirchner. Es importante resaltar que la legitimidad del Frente Cívico se asentó sobre la relación que entabló con el orden nacional a partir del Acta de Reparación Histórica y de las características propias del Estado provincial: el fisco es el principal dinamizador de la economía. Es decir, dicho Estado es una de las formas de organización clave para la estructuración social y de redistribución de recursos materiales. Esta particularidad del Estado provincial hace que quien es gobierno pueda ocupar un lugar clave en la configuración de la estructura socioeconómica. En este sentido, quienes gobiernan consolidan las estructuras partidarias redistribuyendo recursos materiales y simbólicos a la sociedad santiaguense. Este rasgo estructural es importante para objetivar la carrera militante de Emilio Neder.

Objetivar la carrera militante de Neder

Se objetivará la carrera militante a partir de dos secuencias significativas: 1- La experiencia como intendente en una ciudad del interior de la provincia de Santiago del Estero y la provincialización de su figura política como diputado provincial y referente político de la Corriente Renovadora; 2- La incorporación al Frente Cívico por Santiago del Estero, la alianza radicalismo y peronismo, y su vicegobernación.

Entre la intervención Federal de 1993 y la última Intervención Federal de 2004, Neder se dedicará principalmente a la actividad empresarial, desplazando a la actividad de político profesional a un segundo plano. Por ese motivo, el enfoque se centrará en las secuencias temporales señaladas anteriormente.

La experiencia como Intendente en una ciudad del interior de la provincia y la provincialización de su figura política

¹⁴ “... en Santiago del Estero se han presentado algunos elementos virtuosos, como el fuerte crecimiento del producto y la reducción del desempleo y la indigencia a valores inferiores a dos dígitos. Pero, por otro lado, los pisos estructurales de pobreza y empleo no registrado no han sido perforados. Además, la frontera agropecuaria ha mostrado un fenomenal avance con limitadas consecuencias virtuosas para la economía, y la industria ha avanzado, pero con un perfil condicionado por las ventajas comparativas estáticas. De esta manera, la economía santiaguense no modifica su histórico lugar marginal dentro de la periferia del capitalismo durante el periodo” (Parnas, 2019: 38).

“gobernaré con el ejemplo, no podemos pedirle al pueblo, a los dirigentes, a nuestros colaboradores, que tengan la grandeza de espíritu y que trabajen por el engrandecimiento y el bien de nuestra comunidad, que sean sencillos y humildes y que demuestren buena fe en todos sus actos, si nosotros los que tenemos que gobernar no lo hacemos. Aquí tienen el pecho de un amigo con quien compartir sus penas y alegrías.” Emilio Neder, discurso de asunción como Intendente de Loreto. 10 de diciembre de 1987.

Un 13 de marzo de 1954 nació José Emilio Neder, hijo de don José Emilio “Emito” Neder y de doña Ercilia Manzur. Su familia, humilde de ascendencia libanesa, se dedicó a la actividad comercial de la distribución de bebidas en la Ciudad de Loreto, ascendiendo económicamente y consolidándose simbólicamente como “empresarios”.

Concluyó la secundaria en la Escuela de Comercio de la ciudad Capital, donde residía de lunes a viernes en la casa de unos tíos que vivían en el barrio Jorge Newbery, considerado de clase media. Más adelante ingresó a la Universidad Católica para estudiar Ciencias Económicas.

Dio los primeros pasos de su vida política desde joven, en las filas de la Juventud Peronista; en 1973, con 19 años, inició la actividad “militante” motivado por el cese de la proscripción al Partido Justicialista y al regreso de Juan Domingo Perón del exilio. Por la violencia política que se consolidaba en el país, la familia Neder hizo regresar a su hijo a su ciudad natal para continuar con el negocio familiar y poner en pausa su militancia.

En el año 1987, el gobernador de aquel entonces y presidente del Partido Justicialista provincial, Carlos Arturo Juárez le propone que sea candidato a intendente de Loreto. Reunía atributos reconocidos por el entorno social: empresario con imagen positiva, militante en su juventud, hijo de un reconocido comerciante y una figura que no sólo tenía peso dentro del partido, sino que también tenía buena llegada en círculos rotarios (era presidente del Rotary Club de Loreto) y de otras pertenencias políticas. Siguiendo a Vommaro (2017), indagar en los mundos sociales de pertenencias de los actores políticos ayuda a comprender las formas de organización política, de selección de candidatos y las prácticas políticas que construyen representación entre gobernantes y gobernados.

Transcurría mediados del año 1987 y Loreto, sexto distrito electoral de la provincia era un bastión importante para acumular votos en la elección de gobernador y vice que se realizaría en simultáneo, donde la fórmula juarista Iturre-Herrera Arias tenía que disputar electoralmente con el intendente de la ciudad capital y candidato de la Unión Cívica Radical, Bruno Volta, cuya popularidad venía creciendo.

Neder le aclaró a Juárez que en caso de ser electo no aceptaría interferencias a la hora de designar sus colaboradores en la gestión municipal.

“Disculpame César [Iturre], pero a mí ustedes me pidieron que sea candidato y en ese momento les aclaré que a mis colaboradores los elijo yo. Decile al doctor [Juárez] que si voy a ser el intendente es para tomar decisiones, sino me hubiera quedado en mi empresa.” (Emilio Neder en Tagliotti, 2017: 51).

La conversación telefónica con el gobernador César Eusebio Iturre ocurrió a cuatro días de haber asumido ambos. Había una disputa interna en la ciudad de Loreto entre sectores de Neder y de un abogado de esa ciudad, Angel “Angelillo” Bagli, actor político perteneciente al grupo de Carlos Juárez.

Durante su gestión como intendente presencia la ruptura política del gobernador Iturre con el ex gobernador Carlos Juárez. En 1983, Juárez ganó la elección a Gobernador con el Partido Justicialista. En las elecciones provinciales de 1987, Iturre, candidato peronista, ganó con el apoyo de Juárez y presentándose como leal a la conducción juarista. Una vez en el gobierno, Iturre se diferenció de Juárez y creó su propia línea dentro del PJ: “La Corriente Renovadora”.

En las elecciones para gobernador de 1991, la Corriente Renovadora ganó siendo oficialismo. La situación de crisis económica nacional, durante el ajuste neoliberal del gobierno nacional de Carlos Menem, hizo que las tensiones se desplacen hacia la política y sus instituciones. La Corriente Renovadora se imponía en las urnas, pero las movilizaciones populares en contra del ajuste condenaron al partido. El descalabro social llevó a la Intervención Federal de diciembre de 1993, y a la designación del dirigente peronista cordobés Juan Schiaretti como su interventor.

Volviendo a la narración de la carrera militante de Neder. A menos de 30 días de haber asumido, el viernes 8 de enero de 1988, un tornado daña a la ciudad de Loreto, arrancando techos de viviendas y afectando gravemente los sembradíos de la región. Aparece fundante la gestión municipal y su accionar en un momento de crisis.

La gestión de Neder, en un contexto de crisis económica nacional, estará marcada por la creación de comedores infantiles, para menores de 3 a 6 años. Este programa se concretó con la ayuda del gobierno de la provincia, atendiendo mensualmente a 100 niños de cada barrio. En unas de las primeras inauguraciones de los comedores y luego de la bendición de la mesa por parte del cura párroco, Neder dirige unas palabras manifestando

“el compromiso con la realidad social” y se expresará un vínculo entre la construcción de su liderazgo, la organización partidaria territorial y la proximidad de los sectores populares con el peronismo provincial.

En su desempeño como Intendente, tendrá acciones que su comunidad destacará, como la creación de postas sanitarias en el interior de la localidad de Loreto, las gestiones ante el gobierno provincial para la creación de una escuela primaria, la organización de campeonatos de fútbol, del curso municipal y políticas focalizadas de atención a necesidades básicas como la alimentación, salud, educación. En la Salud, se implementó un programa municipal que se llamó Servicio Municipal Integrado de Salud (SEMISA); la población de bajos recursos económicos recibía atención odontológica, clínica, vacunaciones, leche en polvo y medicamentos.

Las investigaciones de Campos (2022) y Ortiz de Rozas (2017) vienen mostrando que el capital territorial es una de las especies de capital político fundamentales para las élites políticas de la provincia. Al analizar la carrera de Neder, se advierte que su intendencia tuvo como rasgo principal la acumulación de capital territorial, vinculando la gestión municipal y la organización partidaria con las demandas emergentes en los barrios de la ciudad de Loreto.

La gestión institucional se complementaba con la militancia política. En junio de 1988, ocho intendentes, acompañados por el gobernador Iturre, mantienen una prolongada reunión con el gobernador de la provincia de Buenos Aires, Antonio Cafiero, en el palacio gubernamental de La Plata. En esa oportunidad ratifican su adhesión y apoyo a la fórmula presidencial que encabeza el mandatario bonaerense junto al cordobés José Manuel de la Sota. Los intendentes que participaron del encuentro fueron: de La Banda, José Olivera; de Añatuya, Alfredo Nuevo; de las Termas, Raúl Juliá; de Frías, Carlos Salim; de Quimilí, René Mustafa; de Clodomira, Luis Domínguez; de Loreto, José Emilio Neder; y de Monte Quemado, Carlos Hazam.

Al poco tiempo de la reunión Neder, integrante del espacio político del gobernador Iturre y alejado de Juárez, lanza la Corriente Renovadora Peronista en Loreto a través de la línea denominada “Unidad y Federalismo”. La Corriente Renovadora será un espacio político dentro del PJ provincial conducido por Iturre y enfrentado al Juarismo.

A nivel nacional, Menem había ganado la interna peronista y luego la presidencia de la República. En el contexto provincial se vivía una tensión entre el gobernador Iturre, líder de la Corriente Renovadora y el ex gobernador y en ese momento Senador nacional Carlos Juárez.

El viernes 12 de julio de 1991, Menem visitó la ciudad de Loreto para lanzar la Campaña Nacional contra la enfermedad de Chagas. Fue un acto político de visibilidad hacia la figura de Emilio Neder, que apareció como protagonista junto con el presidente y el gobernador de las distintas actividades y actos desarrollados en el día. Entre los comentarios de los actores políticos provinciales, circulaba una posible candidatura oficialista de Neder en las elecciones a Gobernador de 1991.

En el último año de su mandato como intendente, en 1991, Neder era una figura política dentro del espacio de la Corriente Renovadora de Iturre. Las elecciones provinciales se realizarían bajo el sistema de Ley de lemas¹⁵. Su nombre sonaba como potencial candidato para suceder a Iturre en la gobernación. Al final, la fórmula del oficialismo fue Mujica-Lobos para enfrentar al Senador Juárez. Esa elección la ganó Mujica, Iturre fue consagrado diputado nacional y Neder fue electo Diputado provincial.

Entre 1991 hasta el santiagueño¹⁶ de 1993, hubo una crisis política y económica que llevó a la Intervención Federal de diciembre de 1993. Neder se aleja del gobierno de Mujica al votar en contra de la Ley Ómnibus, que era una exigencia del gobierno nacional y que implicaba medidas de ajuste y de vaciamiento de las instituciones que pertenecían al Estado provincial. El momento de la discusión de la Ley Ómnibus y los posicionamientos sobre ésta, aparecerán luego como fundantes del Frente Cívico una década después. Se recordará la alianza de Zamora y Neder en contra de las recetas neoliberales imperantes en esa propuesta de Ley Ómnibus.

La incorporación al Frente Cívico, la alianza radicalismo y peronismo

La Intervención Federal del 2004 significó una crisis del campo político provincial, un desmembramiento del ciclo político juarista y la posibilidad de un reordenamiento político con articulaciones posibles e incorporación de nuevos actores. El Frente Cívico surgió como propuesta política provincial con un discurso centrado en la cuestión provincial y en la necesidad de acuerdos interpartidarios. Esa propuesta se materializó en un acuerdo entre radicales y peronistas, con una alianza entre Zamora y Neder. En ese

¹⁵ Es un sistema de voto acumulativo y simultáneo. Se permite la presentación de un número ilimitado de listas (sublemas) por un mismo partido político, saliendo elegido el candidato del sublema con más votos del partido con más votos.

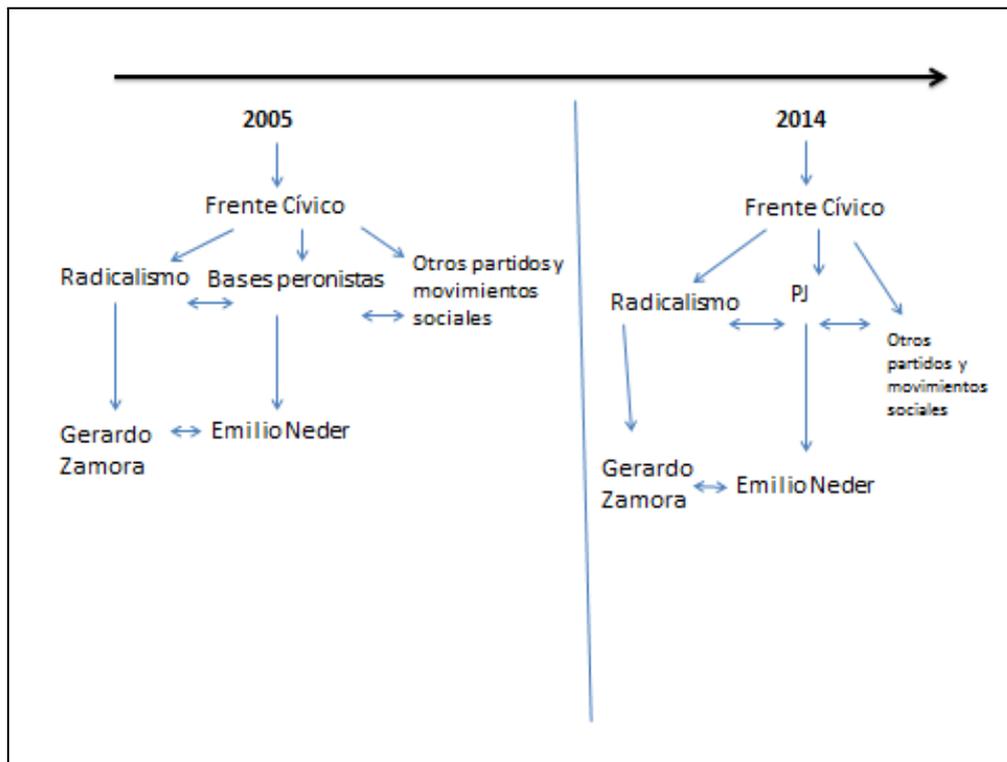
¹⁶El Santiagueño fue el evento que significó la destrucción de la casa de gobierno provincial, de viviendas de dirigentes políticos y la renuncia del ejecutivo provincial. Ese hecho llevó a la Intervención Federal de la provincia.

momento, “Pichón” era un referente municipal del peronismo, lo que la bibliografía señala como una segunda línea.

La victoria del Frente Cívico le significó ocupar un lugar de privilegio: Ministro de Gobierno, Seguridad y Culto de la provincia. Desde esa posición, unificó los distintos sectores peronistas que estaban atomizados luego de la crisis juarista y los condujo dentro de ese acuerdo con el Zamorismo.

El Partido Justicialista estuvo intervenido desde el 2004 hasta el 2014. Por esta razón desde 2005 el Frente Cívico fue conformado por una alianza entre el radicalismo y el partido Bases peronistas. Recién con la normalización del Partido Justicialista en 2014, y las elecciones internas que gana Neder, ese partido se integra al oficialismo provincial. El desempeño de Emilio Neder fue fundamental.

Gráfico N°2. Principales alianzas dentro del Frente Cívico



Fuente: Elaboración propia

Bases Peronistas surge con el propósito de sostener la identidad política en el marco de la integración y conformación de una fuerza de unidad provincial. Nace como una agrupación de algunos pocos dirigentes dispersos. Tras aquel comienzo fundacional, si se quiere incierto, intendentes, comisionados municipales y el sector gremial se integraron

al oficialismo provincial, a través de una reunión preliminar que tuvo lugar en la ciudad de Los Telares, para luego sí constituirse formalmente en la ciudad de Fernández, en un encuentro donde la intendenta Norma Abdala de Matarazzo recibió a Neder y a la mayoría de la dirigencia con representatividad territorial.

La reunión en la ciudad de Fernández fue el 3 de agosto de 2005. Esa fue la reunión definitiva para formalizar la incorporación de intendentes y comisionados identificados con el peronismo a Bases Peronistas. La incorporación de estos jefes comunales les permitió a Bases Peronistas aglutinar el 75% de los referentes en representatividad territorial peronista en ese momento.

El documento fundacional suscripto expresa:

“Motiva este formal pronunciamiento la necesidad de adecuarnos a los nuevos tiempos que vive esta Argentina y también nuestra provincia, que de la mano del Sr. Presidente de la Nación Dr. Néstor Kirchner y del gobernador de la provincia Dr. Gerardo Zamora, han privilegiado el pluralismo político y avanzan buscando el desarrollo y crecimiento de nuestra comunidad. Así también la voluntad de acompañar al Dr. Gerardo Zamora en su trabajo serio y responsable, comprometido con la realidad de Santiago del Estero, por una provincia sin exclusiones. Y el respeto a la identidad peronista de cada uno de nosotros, sobreponiendo a cualquier ideología los grandes objetivos que seguramente lograrán definitivamente la felicidad de todos los santiagueños” (Documento de Bases Peronistas, 3 de agosto de 2005).

“¡Gracias por ser peronistas!” exclamó Neder al concluir su discurso esa tarde, explicitando que la pertenencia ideológica no estaba en discusión.

Los firmantes del documento se sacaron una foto grupal en la ciudad de Fernández y se dirigieron en caravana hacia la Capital, en concreto a la Casa de Gobierno, donde fueron recibidos por el gobernador Zamora en una audiencia, oficializando su incorporación al Frente Cívico.

A los pocos días de este hecho político, se forma el primer bloque de diputados provinciales de Bases Peronistas en la Legislatura, compuesto por Grigueli (ciudad de Loreto), Ada de Cappellini (ciudad de Ojo de Agua) y “Taco” González (ciudad de Tintina). Lo cierto y lo concreto es que luego de aquella reunión constitutiva de Fernández, la conducción del peronismo provincial ya estuvo a cargo de Neder, y también que a lo largo de los años se irían sumando a sus propias filas aquellos actores del peronismo que

quedaron “huérfanos” luego de la crisis del Partido Justicialista juarista del 2003 y de la Intervención Federal del 2004.

El Frente Cívico debe ser pensado en clave sociológica para comprender la alianza que integra el peronismo que conduce Neder. En primer lugar, el Frente Cívico es predominante en el campo político provincial. Posee actores o grupos que se identifican a la izquierda y a la derecha del espectro político provincial. Podemos visualizar desde partidos de izquierdas, peronismo, radicalismo, progresistas, movimientos sociales, feministas y campesinos, fundaciones y grupos conservadores católicos y evangélicos, think tank, entre otros.

Otro elemento importante en el argumento, y siguiendo los aportes de Ostiguy¹⁷ (1997; 2009) sobre lo bajo y lo alto en el espectro socio cultural, el Frente Cívico tiene un doble anclaje en la construcción de la representación. El primero, un anclaje en la representación de los sectores populares (Ortiz de Rozas, 2017), con presencia en las demandas centrales como alimentación, viviendas sociales, servicios públicos básicos como salud y educación, garantizando sus accesos. Y un segundo anclaje en los sectores altos, vinculados principalmente a que el Estado tiene un carácter dinamizador de la economía provincial y provee estabilidad y expansión a los grupos empresarios de la provincia y sus entornos. En concreto, el Frente Cívico tiene una fuerte implantación territorial y una organización sostenida en un conjunto de redes de interdependencia, donde el peronismo cumple una función central.

Gráfico N°3. El Frente Cívico predominante en el campo político provincial (espectro ideológico y socio cultural).

¹⁷Ostiguy (2009) caracteriza el doble espacio político argentino. Lo alto a la izquierda: en lo político se caracteriza en contra de la autoridad, las relaciones jerárquicas y los valores tradicionales. En lo político cultural se caracteriza en la autoridad impersonal, procedimentalismo y el legalismo; Lo bajo a la izquierda: en lo socioeconómico se caracteriza por mayor igualdad y distribución económica. En lo socio cultural se caracteriza por lo popular, informal, vulgar, grasa; Lo alto a la derecha: en lo sociocultural se caracteriza por formal y elitista. En lo socioeconómico a favor de los ricos, los derechos de propiedad y las diferencias; Lo bajo a la derecha: en la política cultural se caracteriza por fuerte liderazgo personal y desprecio de los formalismos. En lo político se caracteriza a favor de la autoridad y del orden. Defensa de las jerarquías y de los valores tradicionales.



Fuente: Elaboración propia

En el año 2013, y cerca de las elecciones a Gobernador en la provincia, la Corte Suprema de Justicia de la Nación declara inconstitucional la candidatura de Zamora a un tercer mandato como gobernador y suspende los comicios a través de una medida cautelar. Neder recibe la noticia en el marco de una tarde donde desplegaba su recorrido de campaña apuntalando candidatos a comisionados municipales en el departamento Pellegrini. Improvisa sobre la marcha: decide hacer el segundo acto en El Mojón, distante a sólo 20 km y donde lo esperaban el candidato “Mandy” Verón y la diputada Tomasa Salvatierra, e instruye suspender el tercer acto en el pueblo de Rapelli. En El Mojón, descarga su rabia señalando “esto es un mazazo, pero no nos van a voltear, me voy a abroquelar con Gerardo para defender este proyecto”.

Ni bien llega a Santiago, Neder se dirige directamente a los estudios de televisión provincial de Canal 7, donde Zamora está siendo entrevistado en vivo en una edición especial del programa Libertad de Opinión. El Frente Cívico movilizó a sus militancias a las calles y Neder les decía “quédense tranquilos, no nos van a voltear”.

Carlos Hazam, histórico dirigente de Monte Quemado, único intendente electo por seis períodos constitucionales, ingresó al despacho del Ministro Neder y habló puntualmente en nombre de los intendentes peronistas: Claudia Ledesma de Zamora era la única alternativa para garantizar la continuidad del proyecto de unidad. Lo propio había hecho la CGT. Junto a Neder estaban el subsecretario Carlos Silva Neder y el Jefe de la Policía, Marcelo Pato.

Luego de conversaciones con distintos actores políticos provinciales, el gobernador Zamora tomó la decisión de construir la fórmula para gobernador y vicegobernador del Frente Cívico en las elecciones 2013: Claudia Abdala de Zamora y José Emilio Neder. Esa fórmula compuesta por la esposa de Gerardo Zamora y el principal dirigente del peronismo santiagueño garantizaba la continuidad de la alianza de los dos sectores principales del Frente Cívico: el radicalismo y el peronismo.

La carrera de Neder debe ser vista en sus tres dimensiones: institucional, en relación a los cargos y posiciones que fue ocupando; sociopolítica, en cuanto a los mundos sociales que explican su carrera y los marcos de experiencia construidos; y agencial, en relación a las prácticas políticas del actor en estudio.

Conclusiones

Se pretendió comprender las prácticas de los actores políticos de la provincia a partir de la indagación de la carrera militante de Emilio Neder. La noción de carrera militante se centra en la cuestión del “cómo”, invitando a explorar en los contextos y en la coproducción de los significados de las prácticas políticas.

Se reconstruyó la carrera militante de Neder a partir de dos secuencias narrativas. En primer lugar, se describió la experiencia como intendente y su proceso de formación como figura provincial, la de diputado provincial por la Corriente Renovadora. Aquí se destaca el capital territorial como principal capital político para la construcción de la representación. En segundo lugar, se indagó en la incorporación al Frente Cívico por Santiago del Estero, donde Neder forjó su conducción de los grupos peronistas y su vice gobernación en el año 2013. Dichas secuencias se objetivaron a partir de las perspectivas nativas de los actores políticos. Entre la intervención Federal de 1993 y la última Intervención Federal de 2004, la actividad de político profesional de Neder pasó a un segundo plano. Por ese motivo se decidió enfocarse en la temporalidad señalada.

Al referirnos a anclajes sociales nos proponemos identificar conexiones sociales y vinculaciones culturales que la constituyen, y que sólo pueden conocerse a partir de las mismas prácticas. El desafío es indagar la vida política más allá de las reglas y los incentivos racionales de la acción, para interesarnos por las prácticas políticas, en su construcción de jerarquías políticas y en la definición de valores políticos legítimos.

Las carreras de los actores políticos pueden ser analizada en sus tres dimensiones: institucional, en relación a los cargos y posiciones que van ocupando los políticos

provinciales; sociopolítica, en relación a los mundos sociales que están insertos y los marcos de experiencia construidos; y agencial, en relación a las prácticas políticas de cada actor político de la provincia.

Bibliografía

Agrikoliansky, E. (2017). “Las “carreras militantes”: alcance y límites de un concepto narrativo”, en Fillieule, O. et. al. “*Sociologie plurielle des comportements politiques*”. Francia: Presses de Sciences Po.

Balbi, F. (2012). “La integración dinámica de las “perspectivas nativas” en la investigación etnográfica”. *Intersecciones en Antropología*. 13 (2). 485-499.

Becker, H. (2009). *Outsider. Hacia una sociología de la desviación*. Argentina: Editorial Siglo XXI.

Campos, H. (2018). *Las formas de organización territorial y articulaciones políticas en Santiago del Estero durante el kirchnerismo (2005-2013)*. Tesis Doctoral. Centro de Estudios Avanzados de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Córdoba.

Campos, H. (2021). *Redes políticas y elección en Santiago del Estero. Las formas de organización territorial del Frente Cívico (2005-2018)*. Argentina: Editorial EDUNSE.

Campos, H. (2022). “Estructura de capital político de los intendentes de una provincia argentina. El caso de Santiago del Estero, 2006-2018”. *Estudios Políticos*, (64), 77-94. <https://doi.org/10.17533/udea.espo.n64a04>

Campos, H. y Ortiz de Rozas, V. (2022). “La articulación de redes políticas en la construcción del kirchnerismo en Santiago del Estero”. En Sosa, P. y Ortiz de Rozas, V. *El kirchnerismo en las provincias argentinas (2003-2015)*. Argentina: Ediciones UNL-Ediciones UNGS: 83-114.

Cheresky, I. (2009). “¿El fin de un ciclo político?”, en Cheresky, I. (comp.), *Las urnas y la desconfianza ciudadana en la democracia argentina* (pp. 19-67). Argentina: Homo Sapiens.

Farinetti, M. (2020). *La trama del juarismo. Patrimonialismo y democracia en la política provincial argentina*. Argentina: Eudeba.

Fillieule, O. y Mayer, N. (dir.) (2001). “Devenir militants”, *Revue française de science politique*, 51.

Fillieule, O. y Pudal, B. (2010). “Sociologie du militantisme”, en O. Fillieule, É. Agrikoliansky e I. Sommier (dir.), *Penser les mouvements sociaux. Conflits sociaux et contestations dans les sociétés contemporaines*. Francia: La Découverte.

Fillieule, O. (2015). “Propuestas para un análisis procesual del compromiso individual”. *Intersticios*, 9 (2), 197-212.

Gaxie, D. (2015). “Retribuciones de la militancia y paradojas de la acción colectiva”. *Revista Sociológica de Pensamiento Crítico. Intersticios*. Vol. 9. Pp- 131-153.

Gervasoni, C. (2011). Democracia, autoritarismo e hibridez en las provincias argentinas: la medición y causas de los regímenes subnacionales. *Journal of Democracy en español*, 3, 75-93.

Gibson, E. (2004). “Subnational Authoritarianism: Territorial Strategies of Political Control in Democratic Regimes”. *Annual Meeting of the American Political Science Association*. Hilton Chicago and the Palmer House Hilton, Chicago, IL, Sep 02, 2004.

Offerlé, M. (2011). “Los oficios, la profesión y la vocación de la política”. *Revista Polhis*. Pp. 84-99.

Ortiz De Rozas, V. (2014). *Dirigentes representativos y capital territorial. Los partidos provinciales a través del estudio de los capitales políticos de los líderes intermedios. Santiago del Estero (1999-2013)*. Tesis Doctoral. Universidad de Buenos Aires.

Ortiz de Rozas, V. (2017). “¿Clientelismo o representación política? El “programa” de los mediadores políticos. Reflexiones desde Argentina”. *Revista Mexicana De Ciencias Políticas Y Sociales*, 62(229).

Ostiguy, P. (1997). “Peronismo y antiperonismo: Bases socioculturales de la identidad política en la Argentina”. *Revista de Ciencias Sociales*, 133-215.

Ostiguy, P. (2009). “The high and the low in politics: A Two-Dimensional political space for comparative analysis and electoral studies”. *Kellogg Institute Working Paper*, N° 360.

Parnas, M. (2019). “La economía de Santiago del Estero durante el Kirchnerismo”. *Realidad Económica*, (323), 37-64.

Rocca, D. (2019). “Militancia y Estado: concepciones prácticas en organizaciones afines al gobierno en Brasil (2003-2016) y Argentina (2003-2015)”. *Perfiles Latinoamericanos*, 27 (54), 51-81.

Rocca, D. y Bonazzi, M. (2017). “El “otro” militante. Concepciones y prácticas militantes al interior del kirchnerismo y el macrismo”. *POSTData*, 22 (2), 655-686.

Vázquez, M. (2014). “Militar la gestión: una aproximación a las relaciones entre activismo y trabajo en el Estado”. *Apuntes. Revista de Ciencias Sociales*, 41 (74), 71-102.

Sawicki, F. (2011). “Para una sociología de los entornos y de las redes partidistas”. *Revista de Sociología* N°25/2011, Pág. 37-53. Universidad Nac. Chile.

Sawicki, F. (2020). “Los partidos como empresas culturales”, en Lorenc Valcarse, F. y Vommaro, G. (comp.) *La política en plural: Investigaciones sociales sobre la política contemporánea*. Argentina: EUDEM.

Sawicki, F. y Siméant, J. (2009). “Décloisonner la sociologie de l’engagement militant. Note critiquesur quelques tendances récentes destravaux français”, en *Sociologie du travail*, Vol. 51.

Schnyder, C. (2013). *Política y Violencia. Santiago del Estero 1995-2004*. Argentina: EDUNSE.

Silveti, M. I. (comp.) (2009). *El Protector Ilustre y su régimen: redes políticas y protesta en el ocaso del juarismo*. Argentina: SECyT-UNSE.

Silveti, M. I. y Saltalamacchia, H. (2009). “Movilización popular y régimen político en Santiago del Estero”, en Silveti, M. I. (comp.) *El Protector Ilustre y su régimen: redes políticas y protesta en el ocaso del juarismo* (pp. 129-180). Argentina: SECyT-UNSE.

Tagliotti, G. S. (2017). *José Emilio Neder 1987-2017 – 30 años. Militancia y gestión*. Editorial del autor: Santiago del Estero.

Tarrow, S. (1999). “Estado y oportunidades: la estructuración política de los movimientos sociales”, en McAdam, McCarthy y Zald (eds.), *Movimientos Sociales: Perspectivas comparadas* (pp. 71-99). España: Istmo.

Vommaro, G. (2017). “Los partidos y sus mundos sociales de pertenencia: repertorios de acción, moralidad y jerarquías culturales en la vida política”, en Vommaro, G. y Gené, M. (2017). *La vida social del mundo político. Investigaciones recientes en sociología política*. Argentina: Ediciones UNGS.

Vommaro, G. y Morresi, S. (2016). *Hagamos Equipo. PRO y la construcción de la nueva derecha en Argentina*. Argentina: Ediciones UNGS.