



e-l@tina

Revista electrónica de estudios latinoamericanos

[e-l@tina](#) es una publicación del
Grupo de Estudios de Sociología Histórica de América Latina ([GESHAL](#))
con sede en el
Instituto de Estudios de América Latina y el Caribe ([IEALC](#))
Facultad de Ciencias Sociales
Universidad de Buenos Aires

¿Partidos o personas? La conformación del conglomerado oficialista en los gobiernos de Lula, Kirchner y Lagos

María Dolores Rocca Rivarola

Becaria de posgrado del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET), con sede en el Instituto de Investigaciones Gino Germani, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires. Correo electrónico: doloresrocca@gmail.com

Recibido con pedido de publicación: 18 de agosto de 2007

Aceptado para publicación: 1 de septiembre de 2007

Resumen

¿Partidos o personas? La conformación del conglomerado oficialista en los gobiernos de Lula, Kirchner y Lagos

Como etapa preliminar de una investigación que examinará la relación entre el presidente y el resto del oficialismo en los casos de Chile, Brasil y Argentina para el período 2005-2006, este artículo constituye una caracterización histórico-política del proceso de constitución de los oficialismos en cuestión, a partir de una inmersión inicial bibliográfica en el tema. Subyace a este análisis un diagnóstico que señala una serie de transformaciones de peso sobre el escenario político partidario y electoral en los últimos años, -fenómenos de fluctuación del voto, desagregación de los partidos políticos, creciente dependencia de esas fuerzas respecto de liderazgos de popularidad-, las cuales, sin embargo, se verifican en medidas disímiles según el caso nacional del que se trate. Esas transformaciones en la arena electoral han tenido su correlato tanto en la composición como en las dinámicas y lógicas al interior del oficialismo, cuyos límites, por ejemplo, se muestran crecientemente difusos. Todo lo cual dificulta, si no imposibilita, valernos de denominaciones clásicas tales como partido oficial o coalición partidaria oficialista para referirnos a este colectivo político de actores.

Palabras clave: gobierno; partido; presidente.

Summary

¿Parties or persons? The constitution of the government supporting conglomeration in the cases of Lula, Kirchner and Lagos

As a preliminary stage of research that will analyse the relationship between the president and the rest of the government supporting factions [oficialismo] in the cases of Chile, Brasil and Argentina for the period 2005-2006, this article examines the historical and political aspects of the process of constitution of these groups, through an initial bibliographical immersion in the issue. Beneath this analysis lies a diagnosis that identifies a series of transformations on the partisan, political and electoral scene in the recent years –fluctuating tendencies in citizens' vote, disaggregation of political parties, their increasing dependence on popular leaders-, all of which are manifested with a different intensity depending on the national case we approach. These transformations in the electoral arena have also influenced the composition as well as the dynamics and logics that prevail within the government supporting factions [oficialismo], where the borders, for instance, seem more and more porous and diffuse. All of which makes it quite difficult –if not impossible- to keep using classic terms such as “party in office” or even “party coalition in office” in order to refer to this political collective.

Keywords: government; party; president.

¿Qué hay más allá del presidente? ¿Cómo definir ese conjunto inestable de actores de diverso origen, filiación histórica e ideas que integran el conglomerado oficialista, que no se enmarcan necesariamente en un partido o coalición de partidos dirigida por el líder en el poder?

A la hora de referirse a aquellos gobiernos latinoamericanos que se presentan discursivamente como de centro-izquierda o progresistas, han proliferado en los distintos trabajos académicos interrogantes en torno, por ejemplo, a la relación que éstos establecen con la oposición, el grado de continuidad o ruptura de su política económica en relación con los gobiernos anteriores –Sallum (2003) y Palermo (2004), por ejemplo, resaltan indicadores de una marcada continuidad de la política económica de Lula con respecto a la de Fernando Henrique Cardoso, especialmente la aplicada en los últimos meses del gobierno de éste. Aunque esas cuestiones revisten indudable importancia, en este caso la pregunta apunta hacia otra dirección: qué ocurre al interior del oficialismo, cuál es su naturaleza y su devenir, tomando en consideración la existencia de un contexto de transformaciones de peso en el escenario político electoral –proceso que trasciende a América Latina y que se evidencia con matices según de cuál de los tres casos se trate¹. Transformaciones que van desde la personalización del voto y el correlato de menor peso de los sellos partidarios como tales en la escena política hasta la menguante disciplina partidaria de la dirigencia política y la generalizada apelación a los sondeos de opinión como portadores de voluntad de lo que Cheresky (2004a: 13) considera un potencial nuevo sujeto virtual: la opinión pública. De esa forma, por lo menos dos de estos líderes –Lula da Silva, en Brasil, y Néstor Kirchner, en Argentina- gozarían, por un lado, de lo que Manin (1992) denomina “poder de prerrogativa de los gobiernos contemporáneos”, definido no en relación con la ley sino con los programas políticos de los partidos (incluso deviene más dificultoso pensar en términos de programas partidarios); pero, a la vez, habrían comenzado su mandato con un sostén parlamentario débil e inestable, como se verá más adelante, aunque también con altos niveles de popularidad.²

Es decir, estamos frente a conglomerados oficialistas contruidos alrededor de una figura popular, que llega al poder contando con ciertos apoyos pero cuya tarea de construcción de poder (especialmente en el caso brasileño, en términos parlamentarios) es emprendida en gran medida sólo a partir de entonces.

Como etapa preliminar de una investigación más prolongada que examinará la relación entre el presidente y el resto del oficialismo en los casos de Chile, Brasil y Argentina a lo largo del período

¹ Aunque los escenarios de Brasil y Argentina son claros ejemplos de los efectos de estas transformaciones, y el caso chileno parecería, en principio, distinguirse aún como un sistema más cercano a la tradicional democracia de partidos, algunos datos parecen perfilarse como indicadores de cierta evolución de Chile hacia esas mismas transformaciones que Manin nominó como “metamorfosis de la representación” (Manin, 1992). Uno de ellos es la apelación que la presidenta Bachelet intentó hacer a la ciudadanía por encima de los partidos que integran la Concertación, desplegándose como un liderazgo ciudadano, y, una vez iniciado su mandato, desestimando parcialmente los listados de nombres que los partidos le entregaron, con sugerencias de dirigentes para ocupar los ministerios y las gobernaciones (que en Chile son designadas por la presidencia). (Fuente: Diario *El Mercurio*, 2 al 6 de marzo de 2006).

Otro indicador es el resaltado por Hunneus, al sostener que la continuidad de la Concertación en el poder habría tenido un impacto sobre los partidos que la componen, fomentando una identidad de coalición que desdibujaba sus perfiles propios, especialmente en el caso de los históricos, el PS y el PDC. Todo esto se estaría viendo reflejado en una mayor personalización de las campañas y candidaturas, dada la dificultad experimentada por los partidos a la hora de atraer a los votantes (Hunneus, 2006). Sobre esto volveré más tarde, al referirme al caso chileno.

De todos modos, un análisis más pormenorizado de la cristalización de estos procesos en cada caso nacional será esbozado en trabajos futuros, ya que este artículo se enmarca en la etapa inicial de una investigación más prolongada sobre los oficialismos en Chile, Argentina y Brasil que se abocará al examen del período 2005-2006. Aquí sólo me referiré al proceso de constitución de estos oficialismos.

² Lula conservaba, a mediados de 2003, un 45% (encuesta de Datafolha), mientras que Kirchner gozaba en diciembre de 2003 de un nivel de aceptación del 77% (Ipsos-Mora y Araujo). Lagos empezaría con un 40% y finalizaría su mandato con más de un 60% (Centro de Estudios Públicos).

2005-2006 - y observará cómo se definen estos oficialismos en términos de dinámicas internas, vías de comunicación, construcción de poder, fronteras-, el presente trabajo constituye una caracterización histórico-política del proceso de constitución de los oficialismos en cuestión, a partir de una inmersión inicial en la bibliografía sobre el tema.

Nos detendremos, entonces, caso por caso, en el momento de llegada al poder –revisando ciertas características de las estrategias de comunicación emprendidas por los tres líderes en la campaña electoral-, la constitución o confluencia de las respectivas bases de apoyo, la fortaleza o debilidad del bloque parlamentario oficial, los inicios de la relación con organizaciones sindicales y movimientos sociales –estos últimos, en los casos de Argentina y Brasil, donde aquella alianza heterogénea cobró fuerza- y los primeros signos de construcción de poder poselectoral (es decir, la acumulación política posterior a la asunción del presidente).

Brasil: Del PT a la “vasta coalizão”³

En contraste con las expectativas y posterior desilusión generadas en el seno de distintos movimientos sociales y partidos de izquierda (como Izquierda Unida⁴ en Argentina) de la región en torno al triunfo del PT en 2002 y la transformación que se operaría a partir de un gobierno encabezado por un líder como Lula, distintos estudios resaltan una metamorfosis previa en dirección hacia la aceptación de las reglas de juego de la democracia liberal y del capitalismo (inclusive hacia la ortodoxia fiscal), refutando con ello la difundida idea de una suerte de traición pos-electoral de Lula a los postulados del PT⁵ (aunque haya habido de todos modos promesas electorales no cumplidas posteriormente por el gobierno).

Algunos autores destacan, en este sentido, los esfuerzos del partido por exponer su “conversión” durante la campaña electoral misma: la alianza con el partido liberal (y la designación de uno de sus dirigentes –el empresario y senador José Alençar- como candidato a vicepresidente de Lula), y la *Carta Ao Povo Brasileiro*⁶ -lanzada por la dirección del PT en junio de 2002 como compromiso con ciertas pautas de política económica liberal (leyes de “responsabilidad fiscal”, superávit, el pago de la deuda externa, cumplimiento de los contratos y mantenimiento de la relación con el FMI)- son dos nítidos indicadores, en un contexto en el que, según Rubim (2003), desde los mismos medios de comunicación se habría procurado constantemente extraer de los candidatos promesas de continuidad con la política económica vigente.⁷ Knoop (2003) también destaca diversas

³ Con esa denominación se refirió Lula a la coalición que lo acompañaba en las elecciones 2002 –“em muitos aspectos suprapartidária”, diría el líder en su *Carta ao Povo Brasileiro*, previa a los comicios.

⁴ Izquierda Unida era una coalición formada por el Partido Comunista (PC) y el Movimiento Socialista de los Trabajadores (MST), que hoy han disuelto su alianza.

⁵ Idea compartida por parte de la militancia del PT, e incluso sugerida por algunos medios brasileros. Según Oliveira, “Até hoje a *Folha de São Paulo* cobra insistentemente de Lula a ‘traicão’ aos seus projetos classistas, que ela combatera decidida e inocuamente” (Oliveira, 2006: 28).

⁶ “Será necessária uma lúcida e criteriosa transição entre o que temos hoje e aquilo que a sociedade reivindica [...] O novo modelo não poderá ser produto de decisões unilaterais do governo, tal como ocorre hoje, nem será implementado por decreto, de modo voluntarista. Será fruto de uma ampla negociação nacional, que deve conduzir a uma autêntica aliança pelo país, a um novo contrato social, capaz de assegurar o crescimento com estabilidade.

“Premissa dessa transição será naturalmente o respeito aos contratos e obrigações do país [...] Vamos preservar o superávit primário o quanto for necessário para impedir que a dívida interna aumente e destrua a confiança na capacidade do governo de honrar os seus compromissos”. *Carta ao Povo Brasileiro*. São Paulo, Junho 2002

⁷ “Assim, conforme a análise de Luis Felipe, a intensa visibilidade das eleições, apesar de não ter privilegiado um determinado candidato como em outros momentos, agiu tentando restringir o espaço do dizível no campo do debate político possível, além de buscar extrair dos candidatos compromissos cada vez mais abrangentes com a continuidade da política econômica neoliberal vigente. Em suma, a mídia, através de sua atuação, buscou delimitar a agenda pública possível de debate político, estigmatizando qualquer posição de questionamento mais radical de aspectos do modelo

tácticas emprendidas por el PT durante ese período, y las encuadra en el marco de una estrategia de captar votos del centro –la selección del candidato a vicepresidente; la *Carta Ao Povo Brasileiro*; la contratación del especialista en marketing político, Duda Mendonça; y los intentos de cooptación de líderes del Partido del Movimento Democrático Brasileiro (PMDB), “el gran no partido de Brasil”, y que entonces apoyaba al gobierno de Fernando Henrique Cardoso– y conjetura acerca de la ponderación que habría hecho parte de la dirigencia frente a esos cambios: “Puede ser que los radicales en los sindicatos y el PT así como los partidos de izquierda asociados hayan pensado que el nuevo discurso era un pragmático e inteligente recurso para llegar al poder, creyendo que después iban a implementarse las políticas «objetivamente necesarias» (moratoria, reforma agraria radicalizada y reestatización de las empresas privatizadas). (Knoop, 2003: 53)

Varios trabajos, sin omitir el análisis de esos “ajustes” efectuados por el PT durante la campaña, identifican sin embargo un proceso de viraje más temprano, durante la década del noventa⁸. Si ya en 1991 un congreso del partido resolvía consagrar la alternancia democrática y la aceptación del mercado, desde el triunfo del sector representado por Lula y Dirceu en las elecciones internas del PT en 1995, el proceso de viraje hacia el centro se aceleraría, registrando un progresivo distanciamiento de la temática socialista, evolución evidenciada en documentos, declaraciones y tomas de posición de distintos dirigentes (Palermo, 2003: 25).⁹

En 1999, la propuesta del ala más radical del partido de impulsar una campaña nacional bajo el slogan “Fora FHC” [*se refieren a Fernando Henrique Cardoso*] sería rechazada -aunque por sólo dos votos. Y 2001 sería el año del famoso documento *Um Outro Brasil é Possível* que apelaría, por ejemplo, al rescate de la identidad nacional y que sería caratulado como un adiós al socialismo (Palermo, 2003: 28).

Ottmann (2006), en un estudio de casos de tres municipios administrados por el PT, también registra una variación, experimentada en la década del noventa, en la relación de fuerzas al interior del partido en desmedro de los radicales, sumado a una expansión de la base electoral, una burocratización del aparato partidario y la profesionalización de sus cuadros, todo lo cual tuvo como resultado final que la facción mayoritaria, *Articulação*, en palabras del autor, “reinventara al PT” (161).

En otra línea, Oliveira (2006) parece no decidirse entre, por un lado, la creencia de que fue la llegada al poder lo que derivó en una “estatización del partido” (disolución del partido en el Estado y en el gobierno) y un cambio consecuente de posición,¹⁰ y, por otro lado, la verificación de una “despetización” de Lula durante la campaña de 2002, por obra de Duda Mendonça, especialista en marketing político.¹¹

Para Rubim (2003), en cambio, la reconfiguración de la imagen pública de Lula y del PT –una de cuyas manifestaciones más palpables es la fórmula “Lulinha paz e amor”- no constituyó una mera

econômico, tomados desse modo como acima do embate eleitoral, além de buscar comprometer os candidatos com temas que considerava inquestionáveis nessa agenda.” (Rubim, 2003: 4).

⁸ En realidad, Sallum también reconoce ese proceso de conversión previo de la facción dominante del PT, “cambio que se fue produciendo poco a poco pero se aceleró durante la campaña electoral” (Sallum, 2003: 10).

⁹ Ya en 1994 habría un desprendimiento de un sector más radical, que se retiraría del PT y formaría el PSTU (Partido Socialista dos Trabalhadores Unificado), partido que se ha mantenido en bajos niveles de voto.

¹⁰ “Como partido, ele cresceu subvertendo a ordem, desordenando-a; como governo, sua primeira tarefa é a da conservação da ordem” (Oliveira, 2006: 40).

¹¹ “Duda Mendonça resolveu ressaltar em Lula o que era inespecífico, vale dizer, o “Lulinha Paz e Amor”, procedendo à operação de ‘despetizar’ o candidato [...] tudo que ele havia declarado e representado antes já não tinha valor, e a campanha deveria ser livre” (Ibíd: 27).

estrategia de marketing político sino que resultó de un largo proceso previo de progresiva moderación del discurso político del PT.¹²

Derrotados a nivel interno, los sectores radicales del partido permanecerían mayormente en silencio durante la campaña de 2002y, en varios estados se mantendrían un tanto al margen del triunfo electoral de Lula (Palermo, 2003: 38-42).

La experiencia previa del PT en gobiernos estatales y municipales también podría haber influido en el fenómeno de moderación. Coggiola (2003), por ejemplo, repasa en la ortodoxia de la política económica del PT en sus gobiernos estatales como antecedente de lo que luego ocurriría a nivel nacional.¹³ El desempeño del PT y su orientación ideológica en esas instancias, sin embargo, es materia de controversia.¹⁴

Ahora bien, ¿cómo era el PT en los primeros años desde su fundación? Surgido en 1979 en el ABC paulista -área fabril cercana a la ciudad, habitada en gran medida por trabajadores industriales y denominada por algunos autores “cinturón rojo”, por ser la cuna del sindicalismo combativo en los setenta, en oposición a los “pelegos”¹⁵- el *Partido Dos Trabalhadores* reunía a distintos sectores. Precisamente uno de los aspectos en los que coinciden las caracterizaciones del PT en su origen es el de su amplia heterogeneidad inicial -Ottmann (2006), Telles (2006), Samuels (2004), Palermo (2003)-, agrupando a activistas marxistas, miembros de la comunidad católica vinculada a la teología de la liberación -*Pastoral da Terra* y *Pastoral Operaria*, por ejemplo-, intelectuales, líderes sindicales y de movimientos sociales. Otro rasgo indicado por distintos autores es la ausencia de una doctrina o programa elaborado, por fuera de apelaciones contra la dictadura y, más tarde, contra el neoliberalismo, aunque el discurso de Lula y el tono de los documentos del partido en esos años revestían una radicalidad notable, proclamando explícitamente la necesidad de que la clase obrera constituyera su propio partido, de luchar para que todo poder económico y político fuera ejercido por los trabajadores, y de que esa lucha fuera dirigida contra los intereses del capital nacional e internacional.¹⁶

¹² “A conversão da política do Partido dos Trabalhadores e da imagem de Lula foi, em verdade, um processo longamente vivenciado, formulado e construído, em termos políticos e de mídia, nos últimos anos pelas experiências políticas e administrativas do partido e pela liderança do grupo hegemônico no PT. Não foi algo meramente eleitoral ou mesmo alguma invenção genial de marketing de Duda Mendonça. A política petista governou claramente esta reconversão eleitoral midiática. [...] A reconfiguração da imagem pública de Lula e do PT – já tentada bruscamente no início da campanha de 1998 com a substituição das bandeiras vermelhas pelas bandeiras brancas – resulta de um longo processo, no qual política e marketing interagiram de modo exemplar, assegurando a consistência e a competência das reformatações pretendidas” (Rubim, 2003: 10-13).

¹³ “El gobierno petista de Rio Grande Do Sul fue un buen ejemplo: mantuvo el congelamiento salarial de los empleados públicos y la restricción de gastos e inversiones sociales, pero pagó religiosamente la deuda, fue aprobado con distinción por los organismos financieros internacionales y reprobado por el electorado obrero del sur, lo que llevó a la victoria del derechista Germano Rigotto, del PMDB, partido de la pasada coalición, derrotada nacionalmente” (Coggiola, 2003: 21).

¹⁴ Santos sostiene que el PT, al frente de gobiernos estatales, “asumió la política de lo posible que anteriormente había rechazado”, y que esta experiencia fue un adelanto de lo que ocurriría más tarde a nivel nacional (Santos, 2003: 133).

Desde otra interpretación, Knoop sostiene que el efecto de la experiencia estadual fue no la moderación del partido como totalidad sino una suerte de bifurcación entre la visión nacional del PT (“asalto al poder”, no pago de la deuda externa) y la visión local del mismo (innovación en la gestión pública) (Knoop, 2003: 51).

¹⁵ Tomamos la definición de Di Tella (2003), para quien los “pelegos” eran dirigentes burocratizados y dependientes del gobierno desde la era varguista y habiendo sobrevivido durante el régimen militar.

¹⁶ He tomado documentos y discursos citados por Lowy (1987): palabras de Lula en la Reunión por la Democracia de 1978, en Rio de Janeiro; documento aprobado en el Primer Congreso Nacional del PT, en 1979, en San Pablo; y el manifiesto aprobado por la Conferencia Nacional del PT en 1980.

En esa misma línea es que el PT impulsó en 1982 la creación de una Confederación que abarcara a todos los sindicatos: la Central Unica de Trabalhadores (CUT), que hoy es una de las dos grandes centrales (siendo la otra Força Sindical) y mantiene estrechos lazos con el PT.¹⁷ De hecho, desde la llegada de Lula al poder, Sader (2005) ha advertido una marcada tendencia de desafiliación de la CUT por parte de algunos sindicatos, pagando así la CUT parte del costo por el descontento derivado de las medidas del gobierno. De todos modos, otros gremios, sobretudo en San Pablo, se han incorporado a la central sindical, especialmente a partir de que, en 2005, su Secretario General – Luis Marinho- asumiera como Ministro de Trabajo.

Pero además de la pata sindical, el PT había forjado lazos con movimientos sociales como el Movimento dos Trabalhadores Rurais Sem Terra (MST), apoyando su fundación en 1979 y su metodología de ocupación de tierras y reorganización de la producción en las mismas. El MST apoyaría al PT en varias de sus campañas electorales, pero en 2002, al día siguiente del triunfo de Lula en la primera vuelta de las elecciones presidenciales, João Stédile, uno de sus líderes ratificaría que “[e]l MST actúa de forma autónoma respecto del PT. Por lo tanto, presionaremos para que la Reforma Agraria se realice en la práctica, para exigirle al gobierno la ruptura con el FMI y con el Banco Mundial”¹⁸.

Aquella declaración ilustraba el futuro accionar del MST, que intensificaría las ocupaciones, desconociendo así el pedido de “tiempo” emitido por el gobierno. Así, en los primeros ocho meses de Lula como presidente, se habían producido más ocupaciones que en cualquier año entero del gobierno de Cardoso y, en algunas, Lula había amenazado con una intervención militar.

La indefinición programática en el PT a la que antes hacíamos referencia reaparecería con fuerza en 2002, tal como subrayan Sallum (2003: 11) y Knoop (2003: 58), quien cita a Cristovam Buarque (entonces Ministro de Educación) admitiendo, pocos días después de la asunción de Lula, en enero de 2003:

aún no tenemos un rumbo ideológico claro. No sabemos bien qué es el llamado lulismo. Necesitaríamos un gran debate sobre el tema y eso debería salir de la Universidad. El PT es un partido de actitudes como la ética, la soberanía nacional, la distribución del trabajo, pero le falta aún un cuerpo de doctrina, un modelo político que es lo que estamos intentando crear.

Para la formación de su primer gabinete, Lula rompería con lo que Telles (2006) considera una tradición histórica en Brasil: la negociación de los cargos ministeriales con las demás fuerzas. De esa manera, se conformaría un gabinete mayoritariamente formado por el PT mismo (12 carteras), sus aliados (siete carteras distribuidas entre siete partidos) y cinco ministros “independientes”. Esta fórmula inicial, restringida a las bases de apoyo de los comicios de 2002 contrastaba con las carencias del oficialismo en la escena parlamentaria y demostraría su corta vida, a medida que el espacio político del PT en el gobierno fuera viéndose cada vez más reducido.

El hecho de que el oficialismo resultante de las elecciones de 2002 iniciara su gestión con un formato de poder lánguido guardaba cierta relación con las tendencias a la personalización del voto y a la prevalencia de los liderazgos de popularidad por sobre las estructuras partidarias.¹⁹ Y el propio

¹⁷ Para más detalle sobre el sindicalismo y sus lazos con los partidos, ver T. S. Di Tella, “El sindicalismo: tendencias y perspectivas”.

¹⁸ <http://www.temakel.com/emlmarcha.htm>

¹⁹ En relación con estas tendencias, Samuels (2004) realiza un estudio acerca de las “bases del PT”, basándose principalmente en el “Estudio electoral brasileiro” de 2002 –encuestas múltiples acerca del apoyo a la persona de Lula y la identificación del electorado con el partido, y concluye que los electores se definen más por su opinión sobre Lula

sistema electoral habría contribuido a ello, estimulando esas tendencias ya generalizadas. Como apuntara Telles (2006), el sistema de lista abierta vigente para los comicios legislativos²⁰, a través del cual es cada candidato quien recibe el voto de los electores —despojando así a los partidos del control sobre la clasificación e instalación de sus candidatos—, configura un escenario en el que la estrategia de disputa electoral es el personalismo, en el que se potencia la competencia intrapartidaria, la campaña gira en torno a las características individuales de los postulantes y la identidad entre partidos y electores se ve reducida. Como resultado de las elecciones de 2002, quedaba configurada una coalición parlamentaria débil (Sallum, 2003: 6)²¹, que evidenciaba la necesidad acuciante de nuevos aliados, especialmente tomando en cuenta que el PT tampoco controlaba algunos de los gobiernos estatales de mayor peso (gobernados por el PSDB y el PMDB)²². Se ha advertido (*Newsletter of the Helen Kellogg Institute for International Studies*, 2005) que, siendo el PSDB (Partido Da Social Democracia Brasileira) el partido más cercano al PT en términos ideológicos pero también uno de sus mayores rivales, el gobierno se orientó a buscar aliados que se ubicaban más bien a la derecha en el espectro, como el PMDB (amplio conglomerado fragmentado y heterogéneo, además de imprevisible) y el PP (algunos de cuyos líderes habían integrado la dictadura militar). Paralelamente, el progresivo rechazo por parte de legisladores del PT a ciertas iniciativas del gobierno —como la designación de Henrique Meirelles, banquero y diputado del PSDB, como presidente del Banco Central; el impulso a la autonomía de este último; la reforma previsional e incluso la política coalicional del gobierno— condujo a su separación del bloque, y en algunos casos, éstos incluso se abocaron a la fundación de un nuevo partido: el PSOL (Partido Socialismo e Liberdade). En éste, sin embargo, no confluía la totalidad de lo que antes denominamos “el ala radical” del PT.²³

Para octubre de 2006, ocho parlamentarios se habían ido del PT desde su llegada al poder (“mudanças”), lo cual erosionaba aún más la base parlamentaria del gobierno y su eventual búsqueda de nuevos aliados hacia el otro lado del espectro.

Argentina: La tímida candidatura de Kirchner y el kirchnerismo en el poder

A diferencia de lo hecho para el caso brasileiro, no vamos a referirnos a la historia del Partido Justicialista (PJ), no sólo porque ya se ha estudiado en detalle la misma, desde múltiples enfoques y

(variable “personalismo”) que por la coincidencia ideológica. Es decir, la variable más importante para explicar las elecciones brasileñas sería el personalismo y, muy por debajo de éste, las afinidades ideológicas —otras variables como la raza, el nivel de educación, el sexo, el empleo, la religión, la edad, la oposición a prácticas clientelistas y la clase ni siquiera cuentan, según los resultados que muestra el autor, en el voto al PT. Sin embargo, Samuels también sostiene que los vínculos ideológicos que unen al PT y sus electores son, de todos modos, más fuertes que los que unen a los demás partidos brasileiros con sus respectivos electores. En estos últimos, el criterio “personalismo” es mucho más alto todavía.

²⁰ En oposición al sistema de “lista sábana”, como se lo ha denominado informalmente en el caso argentino.

²¹ La base parlamentaria oficialista en la Cámara de Diputados se componía, a cuatro meses de iniciado el mandato de Lula, de partidos que Sallum denomina “de izquierda y de centro”: PT, PSB (Partido Socialista Brasileño), PDT (Partido Democrático Trabalhador), PC de B (Partido Comunista del Brasil), PPS (Partido Popular Socialista), PMN (Partido de la Movilización Nacional), PV (Partido Verde), PTB (Partido Trabalhador Brasileño) y PL (Partido Liberal). Entre todos sumaban 253 miembros sobre un total de 513, no llegando así al mínimo de 308 votos requeridos, por ejemplo, para aprobar reformas en la Constitución (se necesita esa cantidad y en dos votaciones en cada una de las cámaras) (Sallum, 2003: 6).

Para más detalle sobre la composición de las cámaras del Congreso en el primer año de Lula, ver anexo.

²² El establecimiento de los foros de negociación (cuyos miembros son elegidos por el gobierno y cuya función es de mera asesoría) debe leerse, de acuerdo con Sallum como un recurso resultante de la necesidad de capital político de un gobierno con una base parlamentaria insuficiente para aprobar ciertas reformas (*Ibid.*: 11).

²³ Por ejemplo, Raúl Pont (de la tendencia “Democracia Socialista”, que se reivindica como parte del ala radical), Emir Sader (intelectual), y Tarso Genro (éste último, de un ala más centrista del PT) entre otros, caracterizaron a las deserciones partidarias como un grave error, sosteniendo que “había que dar la lucha desde adentro”. Fuente: *Ação Digital*, 15/19/05.

cubriendo innumerables aspectos de la trayectoria del partido, sino sobre todo porque a la hora de caracterizar el proceso y constitución del oficialismo kirchnerista, hacer un abordaje del mismo en tanto espacio partidario (PJ), e incluso en tanto coalición de partidos –Partido Justicialista (PJ), Unión Cívica Radical (UCR), Frente País Solidario (FREPASO) y otros sellos de donde han provenido algunos de los integrantes del oficialismo- ocultaría el hecho de que el kirchnerismo constituye más bien un conglomerado de actores y dirigentes que se incorporan a ese conjunto cuenten o no con el apoyo formal de sus partidos, y que irán confluyendo, alejándose y realineándose en torno a la figura del presidente, más allá del sello bajo el cual éste los convoque –PJ, Frente para la Victoria (FPV), Partido de la Victoria, Compromiso K, etc. En ese sentido, la operación de identificar al oficialismo como PJ, FPV o siquiera como “peronismo” es problemática. Así, asimilar, como lo hace De Luca (2006), el FPV actual al FREJULI (Frente Justicialista de Liberación) de 1973 –frente electoral del PJ que incluyó, además, a desarrollistas y conservadores entre otros-, considerando a ambos una coalición “propia del estilo peronista de competir por los votos” (3), implicaría asumir al FPV como una coalición de partidos y, por lo tanto, seguir pensando que el escenario político actual sigue estando definido por las lógicas de funcionamiento de estructuras partidarias consistentes, algo que ya se perfila como dificultoso para el caso argentino. También entrañaría contemplar al PJ como sujeto hegemónico dentro de ese conglomerado nacional oficialista, cuando son los mismos dirigentes de aquel partido (como Alberto Balestrini, ex presidente de la Cámara de Diputados de la Nación, ex intendente de La Matanza –el distrito más populoso de la provincia de Buenos Aires- y vicegobernador de la provincia de Buenos Aires) los que están exhibiendo una honda preocupación por el rol que al PJ le cabe dentro de un conglomerado de identidad cada vez más inextricable.²⁴

En el caso argentino, el oficialismo se erige como un conjunto fluctuante, a veces sin reglas de juego entre los actores, salvo quizás la de respetar la decisión final del presidente. Por supuesto, dentro de esa amalgama se encuentra (y en lugares clave, como ministerios, escaños parlamentarios, intendencias municipales, gobernaciones, etc.) gran parte de los actores más identificados históricamente con el “aparato” del PJ. Pero, su vez, han ingresado al universo oficialista dirigentes provenientes originalmente de otros partidos, como el FREPASO, la Democracia Cristiana, la UCR, el ARI, etc.- y que de todos modos, también cuentan con bases políticas propias. Dirigentes que no han sido circunscriptos en el gobierno a cargos técnicos (o a ministerios, bajo una idea de gabinete coalicional) sino que han incluso devenido, en numerosos casos, operadores políticos del propio presidente a cargo del armado de estructuras electorales en distintos distritos del país. Resulta forzado pensar que aquello fue acompañado de una “peronización” de estos dirigentes, más aún

²⁴ El distrito de La Matanza, un histórico y bastión electoral del peronismo y el de mayores dimensiones de la provincia de Buenos Aires, ya había sido una de las excepciones al abandono generalizado de la liturgia peronista que caracterizó la campaña electoral del FPV en la provincia en 2005. En aquel municipio del conurbano los principales candidatos se esforzaban en resaltar su carácter peronista, conducían actos caracterizados por la liturgia propia, apelaban en su discurso a las enseñanzas de Perón y Evita.

En esta misma línea de sostenimiento de la identidad peronista, el 17/11/2006, en un acto por el día del militante peronista, frente a cientos de personas, Balestrini manifestaría su preocupación por la pérdida de protagonismo del PJ en el interior del oficialismo.

Y más adelante, en 2007, Balestrini sostendría: “En esta elección tendremos que redoblar esfuerzos porque debemos tener un triunfo no sólo en nuestro distrito [La Matanza], sino en toda la provincia, porque *es la última reserva que le queda al peronismo en nuestro país* [el resaltado es mío] [...] Hoy el partido no existe como tal, es una conjunción de partidos provinciales, en muchos casos conducidos de forma feudal. Tenemos que reinventar una segunda renovación del peronismo”.. En periódico local UNO, Universidad de La Matanza, año 3, N° 33, abril de 2007).

He trabajado este tema con más detalle en un trabajo anterior: D. Rocca Rivarola: “La Matanza. Avatares de la continuidad asegurada”, en Isidoro Cheresky, compilador, *La política después de los partidos* (Buenos Aires, 2006).

cuando el mismo presidente ha abandonado la simbología y liturgia peronista en sus actos, campañas e incluso en sus discurso.²⁵

Aunque resta referirnos a algunas “patas” del conglomerado oficialista resultante (aunque todavía en reconstitución) como la de los movimientos sociales, vayamos a los inicios del proceso de constitución del oficialismo, con la candidatura de Néstor Kirchner a la Presidencia de la Nación.

Fruto de una crisis económica, política y social inédita en la historia argentina, que puso en cuestión las bases mismas del sistema de representación política en el país, e incluyó la caída del presidente Fernando De La Rúa (20 de diciembre de 2001), Eduardo Duhalde fue designado por la Asamblea Legislativa (reunión de ambas cámaras del Congreso) para ocupar la primera magistratura en enero de 2002 –después de una sucesión de otros tres presidentes en el curso de menos de 15 días. Como gobernante interino, la base de apoyo de Duhalde era precaria, aunque “de amplio espectro” (Camou, 2004: 33).

En un contexto de malestar social –producido, en gran medida, por el asesinato, el 26 de junio de 2002, de dos manifestantes piqueteros a manos de la policía bonaerense durante la represión de una protesta con corte del puente Pueyrredón, en la localidad de Avellaneda, todo ello precedido por declaraciones de distintos miembros del gabinete nacional que denotaban un endurecimiento en la respuesta a la protesta social piquetera-, la decisión de adelantar las elecciones y acortar así su mandato presentaba para Duhalde una nueva tarea: encontrar un precandidato para sucederlo. Luego de un desfile de precandidatos –Reutemann, De la Sota, Solá- que, por distintos motivos según el caso, fueron descartados, el presidente se inclinó, sólo tres meses antes de los comicios, por respaldar a otro dirigente que había iniciado ya una tímida campaña pero con vistas a su mera instalación en la escena electoral bajo el objetivo de un eventual triunfo en 2007: Néstor Kirchner. Con escaso peso político en la estructura del PJ (Camou, 2004: 33) y poco conocido a nivel nacional (Cheresky, 2004a: 8), el entonces gobernador de Santa Cruz aceptaba de buen gusto tal convite y su precandidatura era lanzada en enero de 2003 desde la Quinta de Perón en San Vicente, provincia de Buenos Aires –todo un símbolo de respaldo la mayor parte del PJ bonaerense, que se encolumnaba detrás de Duhalde y del candidato elegido por éste-, con la presencia de dirigentes como Alberto Balestrini, Juan José Álvarez, Felipe Solá, Graciela Camaño, que en ese entonces se alineaban detrás del liderazgo de Duhalde en la provincia, además de algunos gobernadores provinciales.

Al igual que Lula, Kirchner llevó adelante algunas tácticas previas a las elecciones, aunque éstas no tenían el objetivo unívoco que había procurado el PT brasileiro de atraerse el voto de centro. La selección de Scioli como candidato a vicepresidente y el respaldo de Duhalde apuntaban a granjearse el apoyo y esfuerzo proselitista del aparato del PJ, especialmente del PJ bonaerense –un tanto refractario a su candidatura. Poco después del anuncio de aquel respaldo por parte del presidente interino, los niveles de “intención de voto” a Kirchner ascendían notoriamente.²⁶ Por otro lado, el compromiso de continuidad en la política económica, plasmado en el eventual mantenimiento de Roberto Lavagna como Ministro de Economía, ahuyentaba, en un contexto de estabilidad macroeconómica, los temores de una nueva crisis tan traumática como la del 2001. Sus esfuerzos por rivalizar con el ex presidente Carlos Menem (cuya enemistad con el mismo Duhalde era manifiesta) se orientaban a lograr un escenario de polarización, que le permitiera entrar en el *ballotage*, lo cual parecía incierto dada la dispersión del voto entre por lo menos cinco candidatos/as presidenciales

²⁵ Varios autores han analizado este fenómeno. Entre ellos, puede consultarse a Carlos Altamirano, entrevistado en José Natanson (2004). pp. 65-68. Para el caso de la provincia de Buenos Aires, D. Rodríguez (2005).

²⁶ Si en diciembre de 2002, ésta era de 8,1% (quedando por debajo de Rodríguez Saa, Carrió y Menem, tres de los otros candidatos en la contienda), en febrero de 2003, llegaba a un 19,5%, superando a todos los demás. Cifras tomadas de: I. Cheresky (2004b: 46).

(Kirchner finalmente obtendría un magro 22,24% en la primera vuelta)²⁷ y lograr luego atraer para sí al amplio electorado que manifestaba un hondo rechazo por la figura del ex presidente Menem.

En cuanto a la relación con los sindicatos, en 2002, tanto en la CGT oficial como en la CGT disidente prevalecía una renuencia a involucrarse abiertamente y en forma directa en la lucha por las precandidaturas peronistas, aunque existían, de todos modos preferencias (Godio, 2003: 131). Moyano, por ejemplo, terminaría apoyando a Rodríguez Saa para las elecciones. Su acercamiento a Kirchner se produciría una vez llegado éste al poder, constituyendo Moyano, a partir de entonces un actor privilegiado en la pata sindicalista del oficialismo en la negociación salarial y llegando a reclamar años más tarde que se reflatara la tradición peronista –desbaratada en los ochenta por la facción “Renovadora” dentro del PJ, que había ganado el control del partido (Levitsky, 2003: 115)- de incluir un cupo mínimo de candidatos provenientes del sindicalismo en las listas legislativas oficiales (el denominado “Tercio”). El formato de construcción de poder kirchnerista, asimismo, alcanzaría a la Central de los Trabajadores Argentinos (CTA), algunos de cuyos líderes, como Luis D’Elía -referente de la organización Federación Tierra y Vivienda (FTV), lo cual lo convierte en parte de la otra pata a caracterizar, la de los movimientos sociales- y Hugo Yasky (Confederación de Trabajadores de la Educación de la República Argentina – CTERA) se convertirían en referentes del oficialismo, a pesar de la negativa del gobierno a otorgarle a la Central la personería jurídica, que pudiera colocarla en igualdad de condiciones con la CGT. Otros liderazgos provenientes de la CTA, como Claudio Lozano, hoy diputado nacional, oscilarían entre una integración a las filas del oficialismo y una posterior posición opositora.

La relación del gobierno de Kirchner con los movimientos sociales ha sido materia de abundante y heterogéneo análisis. Aquí sólo mencionaré dos aspectos iniciales de esta relación, dada su pertinencia para el proceso de constitución del oficialismo: por un lado, las expectativas que las primeras medidas de Kirchner (como, por ejemplo, la política de derechos humanos, algunos aspectos de la política económica, etc.) generaron en el imaginario de parte del diversificado movimiento piquetero, que las concibió como una suerte de “cambio de rumbo” o “punto de inflexión” en la historia política argentina. Y, por otro, la política concreta del gobierno hacia las organizaciones piqueteras, que Svampa y Pereyra (2003: 212) describen de la siguiente forma: “La política de Kirchner consistió en poner en acto, simultáneamente, el abanico de estrategias disponibles para integrar, cooptar, disciplinar y/o aislar al conjunto del movimiento piquetero, discriminando entre las diferentes corrientes y organizaciones. El balance que puede hacerse de su primer año de gestión indica que tales estrategias han sido transitoriamente “exitosas”, tanto en términos de integración e institucionalización de las corrientes afines como de aislamiento de las corrientes opositoras”.

Aunque se observan distintos momentos de clara diferenciación entre las organizaciones piqueteras previos al período kirchnerista, la lectura positiva respecto del nuevo gobierno por parte de algunas organizaciones determinaría un quiebre ostensible al interior del movimiento (si es que podemos hablar de un “movimiento”).

Un año después de la llegada de Kirchner al poder, las organizaciones Barrios de Pie, el Movimiento de Trabajadores Desocupados (MTD) Evita, la Federación Tierra y Vivienda (FTV), y el Frente Transversal Nacional y Popular consensuarían el documento “Por una patria para todos”, en el que manifestarían su apoyo al presidente:

²⁷ Habiendo ganado la primera vuelta electoral con un 24,45%, Menem rehusó competir en el *ballotage*, consciente de antemano de su segura derrota por amplio margen dado el aglutinamiento de votos en su contra y en favor de Kirchner.

no queremos ocupar un lugar aséptico y equidistante del oficialismo y la oposición, sino profundizar nuestro compromiso con las políticas a favor del pueblo y la defensa del interés nacional, para enfrentar al único hegemonismo peligroso: el de los grupos de poder económico que manejaron durante décadas el destino del país, en contra del pueblo y la nación. Porque somos conscientes de que el rumbo emprendido se inscribe en la confrontación histórica con el imperialismo y las clases dominantes que sustentan sus intereses en nuestro país (Documento anexo en Svampa y Pereyra, 2003: 266).

A diferencia del caso brasilero y la difícil relación inicial con el MST, los movimientos que, a través de ese documento, formalizaban su rol en el oficialismo kirchnerista descartaban desde entonces la metodología del piquete y de la protesta, al menos contra el gobierno nacional, ya que algunos de estos movimientos –en especial Barrios de Pie– se convertirían, con posterioridad, en opositores a algunos gobiernos locales –especialmente en el conurbano bonaerense– sin abandonar, sin embargo, su apoyo al presidente Kirchner.

En cuanto a la base parlamentaria del oficialismo, el primer año de gobierno de Kirchner exhibió un sostén parlamentario precario, en alguna medida “hipotecado”, dado que parte de los legisladores necesarios para lograr mayorías parecían responder más al liderazgo de Duhalde que al de su apadrinado político. Los altísimos niveles de aprobación que Kirchner fue acumulando, sin embargo, habrían sido determinantes, según Cheresky (2004a: 10), para el alineamiento de los legisladores y de su voto en el Congreso en torno a las iniciativas presidenciales. Como sostiene Quiroga (2006: 78), “el estilo de gobierno de Kirchner es una renovada demostración de que la política es un saber arquitectónico, que el poder es algo que se construye”, aunque ese posterior armado y consolidación oficialista –especialmente el proceso de ruptura de Kirchner con Duhalde y la disputa entre ambos por el poder político territorial sobre la provincia de Buenos Aires– será materia de ulterior análisis.²⁸

Chile: La Concertación y el emergente de la coalición: Ricardo Lagos

Algunos de los rasgos sobre los cuales se hizo hincapié para los otros dos casos –la emergencia de presidentes con una popularidad personal (ya sea adquirida con posterioridad a la llegada al poder o antes) mucho mayor que la estabilidad del sostén parlamentario con que esos líderes contaban, la constitución de oficialismos con actores por fuera de la base original de apoyo de la campaña electoral, la relación con actores provenientes de movimientos de protesta– parecerían no aflorar de la misma forma en Chile, que desde hace tiempo ha sido considerado por gran parte de los análisis más institucionalistas dentro de la Ciencia Política como el caso por excelencia de un sistema de partidos fuertes. Aunque evitaré sumergirme en esa discusión, sí cabe reconocer que un examen del proceso de constitución del oficialismo debe dirigirse a observar, para este caso nacional, ya no la construcción de poder institucional emprendida por un líder sostenido más bien sobre su popularidad, sino el origen y desarrollo inicial de la coalición desde la cual ha emergido su figura, y de la cual no se ha despegado.

La Concertación de Partidos por la Democracia (CPD), nombre de la coalición que hoy gobierna Chile, adquirió ese rótulo para las elecciones legislativas y presidenciales de 1989. Integrada por el centrista Partido Demócrata Cristiano (DC); Partido Radical Social Demócrata (PRSD); el Partido por la Democracia (PPD) –creado en ocasión del plebiscito de 1988–, y el Partido Socialista (PS), su antecedente inmediato era el *Comando por el NO*, agrupamiento de fuerzas que convocó al

²⁸ Como aclarábamos antes, este trabajo es la fase inicial de una investigación que cubrirá el período 2005-2006 para los tres oficialismos en cuestión.

electorado a votar por la no continuidad del dictador Augusto Pinochet al mando de Chile en el plebiscito de 1988, consulta que había sido establecida por la misma Constitución pinochetista como mecanismo de legitimación de su poder de facto.²⁹

Durante la dictadura militar, la represión –condensada, en gran medida, en los años setenta, se había concentrado en el Partido Comunista (PC) y el Partido Socialista (PS). La Democracia Cristiana (DC), menos perseguida por el régimen, había logrado mantener una estructura orgánica a nivel nacional y un nivel de actividad partidaria considerable.

La década del ochenta, en cambio, se caracterizó por el desarrollo de numerosas y prolongadas protestas, cuya presión social sobre el gobierno lograría arrancarle a éste ciertos espacios de libertad política: “Desde el punto de vista de los partidos, las protestas simplemente los legitimaron de facto. El país pasó a vivir, en esta materia, una absoluta esquizofrenia pues, en la ley, ellos estaban proscriptos y su actividad condenada como un delito. En la práctica, sin embargo, abrían locales, emitían declaraciones públicas, ofrecían conferencias de prensa, organizaban giras de sus dirigentes nacionales, arrendaban clubes y los salones de los principales hoteles para sus manifestaciones masivas” (Arriagada, 1998: 192).

Desde la formación del *Comando por el NO*, un objetivo en extremo necesario, dada la precariedad de una estructura tan diversa, era evitar el surgimiento de cualquier liderazgo que pudiera amenazar la unidad hasta el plebiscito, de modo que se rehuía casi sistemáticamente al planteo del tema presidencial (*Ibid.*: 250-251). Así vemos, desde los inicios de la Concertación, una voluntad de privilegiar la supervivencia coalicional y la consecuente espera de los liderazgos de cada fuerza para emerger, la construcción primaria de una estructura de entidades orgánicas (de mayor o menor consistencia, según el caso) por sobre la aprobación de opinión pública a uno u otro líder.

Una descripción detallada del perfil, trayectoria y funcionamiento de los partidos de la coalición excede los objetivos de este trabajo. Sin embargo, el caso del PPD demandará algo de atención, no sólo por ser el partido del que provenía Ricardo Lagos, sino por algunos rasgos que lo distinguen del resto de los partidos que integran la Concertación. Creado originalmente como “partido instrumental” del PS (frente a la persecución legal de éste), el PPD sería desde entonces identificado como de centro-izquierda pero con un menor grado de consistencia en términos de sus posturas, con una fuerte dependencia respecto de la personalidad de sus dirigentes y definiéndose a sí mismo como un partido “de ciudadanos” (Garretón, 2005: 162).

Para las elecciones presidenciales de 1999, la Concertación primero realizó elecciones internas, en las que Lagos (PPD) venció a Andrés Zaldívar (DC) por un amplio margen (71,3%-28,7%). La Democracia Cristiana llegaba a las elecciones de 1999 con una crisis de identidad (Barrett, 2000: 24) y con un peso en la Concertación marcadamente reducido respecto de años anteriores. Y la candidatura de Lagos originaría, de acuerdo con Siavelis (2003: 226), divisiones y tensión entre el centro y la izquierda de la Concertación.

Luego de una campaña en la que, según Garretón (2000: 8), “los medios de comunicación, con la sola excepción de un par de radios y un canal de televisión, le brindaron su apoyo irrestricto a Lavín [*candidato de la alianza de derecha Renovación Nacional (RN)-Unión Demócrata Independiente (UDI)*]”, Lagos ganó por una minúscula diferencia (0,4%), lo que forzó una segunda vuelta, en la que la diferencia se estiró (51,3%-48,7%). De acuerdo con este mismo autor, los resultados electorales expresarían tanto la persistencia de una bipolaridad como la reedición del escenario de 1988 y 1989, dado que un 90% votó “exactamente igual” que en aquellas ocasiones. Navia (2006) agrega otra conclusión: Lagos no había podido absorber la totalidad de los votos de la Concertación. Una

²⁹ Para un relato detallado de todo este proceso que condujo al triunfo del Comando por el NO en octubre de 1988, ver el capítulo 10 de G. Arriagada, *Por la razón o la fuerza: Chile bajo Pinochet*. (Santiago, 1998).

fracción de éstos –probablemente de la DC- había ido a manos de Lavín, denotando una renuencia a ser volcados a un candidato del ala izquierda de la coalición oficialista.

No en primera vuelta, como en los otros dos casos nacionales mencionados, sino esta vez entre ambas instancias de votación, Lagos introdujo algunos cambios en su estrategia comunicacional, mitigando los aspectos más ideológicos y confrontacionales de su campaña.³⁰ Aunque procuraba desprenderse de los fantasmas del fracaso de la Unidad Popular (frente liderado por el Partido Socialista que había consagrado como presidente a Salvador Allende en 1970 y que sería derrocado por un golpe militar en 1973), sí se valió, de todos modos, de la temática de los derechos humanos para atraer a parte del electorado más joven (Wolter, 1999: 12).

Tal como se reseñaba más arriba, la relación de fuerzas dentro de la Concertación se había ido revirtiendo hacia 1999, de forma tal que después de dos mandatos presidenciales de líderes de la DC, ésta ya no constituía el partido mayoritario dentro de la coalición y aquella posición pasaba a ser ocupada por el ala más “progresista” de la misma: PPD-PS, los cuales, de todos modos, no componían un bloque en el sentido estricto de la palabra: salvo por los pactos electorales y por su común oposición a la DC no había entre ellos ni un proyecto común ni una organicidad.

Cabe resaltar entonces, que Lagos se convertía así en el presidente chileno como figura emergente de una coalición y sostenido por la misma, y no como un líder con una popularidad sustraída de la influencia y estructura de los partidos.

Pero, a pesar del caudal electoral obtenido y del apoyo de los demás partidos de la coalición, el fenómeno de cierta carencia en la base parlamentaria observado para el caso brasilero y argentino también tendría su correlato en Chile, aunque bajo otro escenario: el fecundado por los denominados “enclaves autoritarios” (Garretón, 1989), institucionalidad heredada de la dictadura que va desde el sistema binominal hasta la existencia de senadores designados (no electos), todo ello contemplado por la Constitución de 1980, para cuya reforma se planteaban una serie de requisitos muy difíciles de reunir. Gracias al sistema binominal, por ejemplo, la conformación del parlamento chileno no ha reflejado fielmente los sucesivos resultados electorales, dado que la segunda fuerza obtiene una sobrerrepresentación, todo lo cual constituía una restricción para el oficialismo de Lagos.³¹ Es decir, la coalición oficialista que integraba Lagos triunfaba consecutivamente en los comicios –en sus distintas versiones, ya fuera liderada por la DC o el PPD, y en 2006 el PS- pero, en términos de composición parlamentaria y de margen de maniobra para la realización de reformas estructurales, estaba considerablemente limitada por los “enclaves autoritarios”. Paradójicamente, la permanencia de esos mecanismos diseñados por la dictadura es lo que ha contribuido en gran medida a mantener

³⁰ Esta construcción de un perfil moderado se hacía teniendo en cuenta, por ejemplo, la cuestión del reciente arresto de Pinochet en Londres y los efectos de aquel conflicto tanto para la cohesión de la Concertación (cuyos sectores de izquierda le reprochaban al gobierno de Frei su reclamo de que Inglaterra no juzgara a Pinochet y de que le permitiera regresar, supuestamente para su juzgamiento en el mismo territorio chileno) como para el discurso de la Alianza RN-UDI, que había apuntado a Lagos como responsable de aquellos agravios contra el ex dictador, a pesar de que fue aquél –ya para entonces candidato- uno de los pocos miembros de partidos de la Concertación más allá de la DC que expresara públicamente su apoyo al pedido de Frei al gobierno inglés, sosteniendo entonces que “Lo que está investigando el juez español es algo que perfectamente se podía haber investigado en Chile. El mundo nos está diciendo: ustedes tienen asignaturas pendientes que no las han aprobado” (Wolter, 1999: 11).

³¹ El sistema binominal implica que para obtener las dos bancas en juego en cada distrito, la lista ganadora (formada por dos candidatos solamente) debe doblar el porcentaje de votos de la segunda, de lo contrario ambas se quedarán, cada una, con la mitad (es decir, con un escaño). Diseñado por Jaime Guzmán durante la dictadura de Pinochet y a pedido de éste, el sistema asegura la sobrerrepresentación de la alianza de derecha UDI-RN, y excluye en forma permanente del Parlamento a la tercera fuerza, “Juntos Podemos”, frente liderado por el Partido Comunista.

unida a la Concertación³², dado que, bajo esas condiciones, una fragmentación y ruptura de la coalición dejaría a sus miembros muy por debajo de la alianza de derecha RN-UDI (“Alianza”).

Más allá de la configuración bipolar (Concertación-Alianza) que seguía caracterizando la escena electoral durante la presidencia de Lagos, se ha sostenido (Siavelis, 2003: 224 y 236) que cada uno de los partidos que integraban la coalición de gobierno constituía por sí mismo una organización sólida, con una disciplina relativamente fuerte entre sus miembros, con una plataforma, y una base electoral e intereses propios, diferencias que se vieron, por ejemplo, en el compromiso de Lagos (PPD) con algunas iniciativas resistidas por la DC, como la legalización del divorcio y el ofrecimiento de métodos anticonceptivos.

En términos de la estrategia sindical de las fuerzas políticas de la Concertación, cada una de éstas no parecía seguir una misma línea a nivel parlamentario y partidario que en cuanto a la política seguida al interior de los sindicatos. Un ejemplo de ello es la alianza PS-PC dentro de la Central Unitaria de Trabajadores (CUT) para las elecciones sindicales de 1996, acuerdo que desafiaba a la cúpula del PS –contraria a toda política conjunta con el Partido Comunista (PC)- y que provocó el colapso de la alianza de la Concertación (de la cual el PC no formaba parte) al interior del movimiento obrero (Barrett, 2000: 20).

Incluso, volviendo al ámbito parlamentario, los legisladores de los partidos de la Concertación, especialmente de la DC, emitían duras críticas públicas al presidente Lagos a pesar de conformar ambos sectores la coalición oficialista (fenómeno que se extendería con la presidenta Bachelet), -algo impensable, por ejemplo, al interior del oficialismo kirchnerista. Este tipo de comportamientos abonarían la hipótesis sostenida por algunos estudios en torno a una coalición meramente formal al interior de la cual partidos sólidos y diferenciados actúan según sus propios intereses e identidad. Sin embargo, siguiendo a Hunneus (2006: 5), el prolongado período durante el cual la CPD ha sido gobierno habría impactado sobre los partidos que la componen, fomentando una identidad de coalición en desmedro del perfil de cada uno de ellos; y un indicador de esas dificultades de diferenciación política y de identidad radicaría en la progresiva personalización de las candidaturas durante las campañas.

Observaciones finales

La relación del gobierno argentino con la oposición política, la ortodoxia fiscal en la política económica brasileña, la relación entre el ejecutivo y el parlamento en Chile: estas cuestiones han sido eje de vastos debates. ¿Por qué derivar nuestra atención, entonces, al oficialismo y sus relaciones internas y hacia la figura del presidente? ¿Acaso hay algo para ver en esa relación?

Estamos frente a oficialismos cada vez menos unívocos, cuyas fronteras –al menos en dos de los casos seleccionados- parecen borrosas e inestables. Conglomerados de actores, organizaciones y fracciones en cuyas relaciones –entre sí- ya no hay nada de evidente, lo cual amerita que sean observadas con mayor detenimiento.

¿Qué prácticas y dinámicas caracterizan a estos oficialismos? ¿Cómo coexisten sujetos –tanto dirigentes como redes, movimientos, etc.- tan diversos dentro de esos conglomerados? ¿Cómo se relaciona y comunica cada uno de ellos con el presidente? ¿Cómo evoluciona el vínculo entre éste y la dirigencia que proviene históricamente de la misma fuerza partidaria que él? Todos estos

³² Barrett afirmará, en este sentido, que “these factors [*the structural constraints*] enabled the CPPD to perpetuate the political cleavage created by the plebiscite, suggesting that for Pinochet’s opponents there was no alternative to the new government coalition” (Barrett, 2000: 14).

En castellano: “estos factores le permitieron a la CPPD perpetuar el clivaje creado por el plebiscito, sugiriendo que para los opositores a Pinochet no había otra alternativa que el nuevo gobierno de coalición”.

interrogantes motivan el análisis ulterior al que nos abocaremos centrándonos en el período 2005-2006.

Para ello, y a modo de antecedente, este primer trabajo constituye una inmersión bibliográfica inicial en el proceso de constitución de esos oficialismos, proceso clave para observar en qué medida, en cada caso, podemos hablar o no de un conglomerado de actores más que de un partido o coalición partidaria en el poder.

Partiendo entonces de la verificación de transformaciones de peso en el formato de representación -especialmente prestando atención, en este sentido, al ocaso de un escenario caracterizado por partidos de masas fuertes y comportamientos electorales estables- la selección de los tres casos responde a la intención de cotejarlos, tomando en cuenta la presunción académica generalizada de que el caso chileno guardaría un manifiesto contraste con el argentino y brasileño.

Así, nos encontramos con fronteras en permanente cambio y no determinadas por la inclusión o defección de un partido respecto del conglomerado oficialista, sino de figuras -con un posible arrastre de redes y bases alrededor de la misma, por supuesto. En el caso de Brasil, sucesivas incorporaciones y alianzas (algunas por demás inestables) con líderes parlamentarios y locales se producirán simultáneamente con expulsiones y defecciones de miembros del PT que se abocarán, entonces, a la formación de una nueva fuerza -el PSOL- mucho más heterogéneo que el PT en sus inicios.

En el escenario argentino, por su parte, asistimos a la formación -luego de la grave crisis política, económica y social de 2001- de un conglomerado débil y articulado por un presidente interino -Eduardo Duhalde-, conjunto que contaba con el apoyo de la mayor parte del aparato partidario del PJ bonaerense, más devoto a aquél que al candidato que Duhalde apadrinaba. Este candidato, sin embargo, se valdría, poco después de instalado en el poder, de sus nuevos niveles de aprobación en la opinión pública gracias a varios elementos de su política de gobierno -el denominado "electorado poselector" (Cheresky, 2004a)- para configurar un nuevo armado oficialista que se perfilará aún más informal, heterogéneo y compuesto, en gran medida -al igual que en Brasil- más bien por figuras y sus respectivas redes -figuras provenientes del ex FREPASO, del ARI, de la UCR, del Partido Socialista (PS)- que por fuerzas partidarias como tales (es decir, en tanto estructuras orgánicas y con dinámicas internas propias). Y todo ello, en un contexto en el que la relación con otros dirigentes provenientes del mismo sello partidario que el presidente (PJ) iría oscilando dramáticamente entre el apoyo, la formación de fracciones disidentes en elecciones nacionales (en comicios del 2005, aunque con diferentes escenarios en cada distrito), el realineamiento parcial luego de la derrota en éstas, etc.

La porosidad en las fronteras, es decir, su reconfiguración casi constante, no es, a diferencia del caso brasileño y argentino, un elemento presente del oficialismo chileno, cuyos límites formales, establecidos durante la transición democrática, han permanecido intactos. La claridad de esos límites en los bordes del oficialismo pero también entre los mismos partidos que lo conforman -PS, DC, PPD y PRSD- parecerían, a primera vista, revelar, en contraste con los otros dos casos nacionales, una marcada diferenciación y un énfasis en la misma por parte de los cuatro actores, y especialmente por parte de la DC y el PS. Distintos estudios explican la supervivencia de la Concertación no tanto como producto de consensos programáticos sino más bien como una necesidad generada por los mismos "enclaves autoritarios" (Garretón, 1989) del régimen, que privilegian electoralmente a las grandes coaliciones (Concertación, por un lado, y RN+UDI, en la derecha del espectro), dejando a los miembros de la coalición de gobierno como potenciales vencidos si decidieran disolverla. Problematizaremos si aquella existencia diferenciada de las fuerzas partidarias al interior de la Concertación es, en la práctica, de tal magnitud, en trabajos posteriores, enfocados en el período 2005-2006.

¿Partidos o personas? La conformación del conglomerado oficialista en los gobiernos...
María Dolores Rocca Rivarola

En el presente trabajo hemos analizado, caso por caso, el momento de llegada al poder – incluidos algunos aspectos de las estrategias de comunicación de los tres líderes en la campaña- la constitución de las respectivas bases de apoyo, la precariedad (mayor o menor según cada caso) del bloque parlamentario oficial, la relación inicial con organizaciones sindicales y movimientos sociales –para los casos más heterogéneos de Argentina y Brasil- y los primeros signos de construcción de poder poselectoral (es decir, posterior a la asunción del presidente). De esa forma, hemos intentado elaborar una suerte de punto de partida para continuar en posteriores trabajos con la indagación acerca de los tres oficialismos escogidos.

Anexo Cuadros

Cuadro 1

BRASIL: COMPOSICION DE LA CÁMARA
DE SENADORES A PARTIR DE LAS
ELECCIONES DE 2002

PARTIDO	2002-2006	%
PMDB	19	23,5%
PFL	19	23,5%
PT*	14	17,3%
PSDB	11	13,6%
PDT*	5	6,2%
PSB*	4	4,9%
PTB*	3	3 %
PL*	3	3,7%
PPB	1	1,2%
PPS*	1	1,2%
PSD	1	1,2%
TOTAL	81	100%

Fuente: Observatorio Electoral
Latinoamericano, Fundación Pent

* Fuerzas que constituían en 2003 (primer año de gobierno) la base parlamentaria oficialista en el Senado, a la que se sumó un sector del PMDB. En total, se trataba de 32 senadores oficialistas sobre un total de 81³³.

Referencias:

PT = Partido dos Trabalhadores ; PFL = Partido da Frente Liberal (actual "Demócratas") ; PMDB = Partido do Movimento Democrático Brasileiro; PSDB = Partido da Social-Democracia Brasileira ; PPB = Partido Progressista Brasileiro ; PDT = Partido Democrático Trabalhista ; PSB = Partido Socialista Brasileiro; PTB = Partido Trabalhista Brasileiro ; PL = Partido Liberal ; PPS = Partido Popular Socialista ; PCdoB = Partido Comunista do Brasil ; PRONA = Partido da Reconstrução da Ordem Nacional ; PV = Partido Verde. PSD = Partido Social Democrático; PST = Partido Social Trabalhista (se incorporará al PL en 2003) ; PMN = Partido da Mobilização Nacional ; PSC = Partido Social Cristão [Cristiano] ; PSDC = Partido Social Democrata Cristão ; PSL = Partido Social Liberal.

Cuadro 2

BRASIL: COMPOSICION DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS A PARTIR DE LAS
ELECCIONES DE 2002.

PARTIDO	2002-2006	%
---------	-----------	---

³³ Fuente de esa cifra: Diario *El País*, Montevideo, 02 julio 2003.

¿Partidos o personas? La conformación del conglomerado oficialista en los gobiernos... María Dolores Rocca Rivarola

PT*	91	17,7%
PFL	84	16,4%
PMDB	75	14,6%
PSDB	70	13,6%
PPB	49	9,6%
PTB*	26	5,1%
PL*	26	5,1%
PSB*	22	4,3%
PDT*	21	4,1%
PPS*	15	2,9%
PCdoB*	12	2,3%
PRONA	6	1,2%
PV*	5	0,97%
PSD	4	0,8%
PST	3	0,6%
PMN*	1	0,2%
PSC	1	0,2%
PSDC	1	0,2%
PSL	1	0,2%
TOTAL	513	100%

Fuente: Nueva Mayoría

* Fuerzas que integraban en 2003 la base parlamentaria oficialista, en la cual también confluyeron miembros del PMDB, sumando unos 253 diputados favorables a Lula sobre un total de 513 integrantes de la Cámara.

Bibliografía

- Arriagada, G. (1998). *Por la razón o la fuerza: Chile bajo Pinochet*. Santiago: Sudamericana.
- Barrett, P. S. (2000). Chile's transformed party system and the future of democratic stability. *Journal of Interamerican Studies and World Affairs*. Vol. 42, N°3. Miami.
- Camou, A. (2004). ¿Bipartidismo, 'baliancismo' o partido dominante? El gobierno de Kirchner y la renovación del sistema de partidos en la Argentina. *Anuario Social y Político de América Latina y el Caribe*, Año 7. Caracas: FLACSO/UNESCO/Nueva Sociedad.
- Cheresky, I. (2004a). Cambio de rumbo y recomposición política. Néstor Kirchner cumple un año de gobierno. *Nueva Sociedad*, N° 193. Septiembre-October 2004.
- Cheresky, I. (2004b). De la crisis de representación al liderazgo presidencialista. Alcances y límites de la salida electoral de 2003. En Cheresky, I. y Pousadela, I. *El voto liberado. Elecciones 2003: perspectiva histórica y estudio de casos*. Rosario: Homo Sapiens.
- Cheresky, I. (2006). Presidential power and political leadership under public opinion and citizenship mobilization pressure. Thoughts on Latin American recent evolution. Ponencia presentada en el XX *Internacional Political Association (IPSA) World Congress*. Fukuoka, Japón.
- Coggiola, O. (2003). La crisis en el PT de Brasil. *Revista En Defensa del Marxismo*, Año 11, N° 31. Buenos Aires: Ediciones Rumbos.
- De Luca, M. (2006). Las transformaciones del peronismo en los tiempos de Kirchner. *Espacios Políticos*, Año 6, N° 3. Rosario.
- Di Tella, T. (2003). El sindicalismo: Tendencias y perspectivas. En Palermo, V. (comp.). *Política brasileña contemporánea. De Collor a Lula en años de transformación*. Buenos Aires: Siglo XXI.

¿Partidos o personas? La conformación del conglomerado oficialista en los gobiernos...
María Dolores Rocca Rivarola

- Dias Martins, M. (2000). The MST challenge to Neoliberalismo. *Latin American Perspectives*. Issue 114, Vol. 27, N° 5. September.
- Garretón, M. A. (1989). Las condiciones socio-políticas de la inauguración democrática en Chile. *Revista Paraguaya de Sociología*, Vol. 26, N° 76. Septiembre-Diciembre.
- Garretón, M. A. (2000): Chile: cambio, continuidad y proyecciones. *Nueva Sociedad* N° 167. Caracas. Mayo/Junio.
- Garretón, M. A. (2005). Reflexiones en torno de la(s) izquierda(s) chilena(s) y el proyecto de país. *Nueva Sociedad*, N° 197. Caracas. Mayo/Junio.
- Garretón, M. A. (2006). Elecciones presidenciales y al nueva problemática histórica. *Seminario Internacional "Las elecciones presidenciales en América Latina"*. Buenos Aires: Rectorado de la Universidad de Buenos Aires.
- Godio, J. (2003). *Luces y sombras en el primer año de transición. Las mutaciones de la economía, la sociedad y la política durante el gobierno de Eduardo Duhalde*. Buenos Aires: Biblos.
- Hunneus, C. (2006). Elecciones y partidos en el multipartidismo con política de coaliciones. Las elecciones presidenciales y parlamentarias del 2005 en Chile. *Seminario Internacional "Las elecciones presidenciales en América Latina"*. Buenos Aires: Rectorado de la Universidad de Buenos Aires.
- Knoop, J. (2003). El Brasil con Lula ¿Más de lo mismo?. *Nueva Sociedad*, N° 187. Caracas. Septiembre/Octubre.
- Lowy, M. (1987). A new type of party: the Brazilian PT. Traducido por Arthur Denner, en: *Latin American Perspectives*, Vol. 14, No. 4, Contemporary Issues. Autumn.
- Manin, B. (1992). Metamorfosis de la representación. En Dos Santos, M. (coord.). *¿Qué queda de la representación política?*, Caracas: Nueva Sociedad.
- Moisés, J. A. (1993). Elections, Political Parties and Political Cultura in Brazil: Changes and continuities. *Journal of Latin American Studies*, Vol. 25, No 3. Miami. October 1993.
- Moulián, T. (1998). *Chile actual. Anatomía de un mito*. Santiago: LOM.
- Natanson, J. (2004). *El presidente inesperado*. Rosario: Homo Sapiens.
- Navia, P. (2006). Chile: Continuidad y cambio. *Nueva Sociedad* Edición Especial. Caracas. Marzo.
- Oliveira, F. (2006). O momento Lênin. *Novos Estudos*, N° 75. CEBRAP. Julho.
- Ottmann, G. (2006). Ciudadanía mediada. Procesos de democratização da política municipal no Brasil. Tradução do inglês ao português por Alexandre Morales. *Novos Estudos* N° 74. CEBRAP. Março.
- Palermo, V. (2003): El PT desde la oposición al gobierno y las gestiones de Fernando Henrique Cardoso. En Palermo, V. (comp.). *Política brasileña contemporánea. De Collor a Lula en años de transformación*. Buenos Aires: Siglo XXI.
- Palermo, V. (2004). Brasil. El gobierno de Lula y el PT, *Nueva Sociedad*, N° 192. Caracas. Julio/agosto.
- Quiroga, H. (2006). La arquitectura del poder en un gobierno de la opinión pública. En Cheresky, I. (comp.). *La política después de los partidos*. Buenos Aires: Prometeo.
- Rocca Rivarola, M. D. (2006). La Matanza: Avatares de la continuidad asegurada. Peronismo, partidos opositores y organizaciones *piqueteras*. En Cheresky, I. (comp.). *La política después de los partidos*. Buenos Aires: Prometeo.
- Rodríguez, D. (2005). Nuevas formas políticas y cambios en el Peronismo. *Séptimo Congreso Nacional de Ciencia Política*. Córdoba: Sociedad Argentina de Análisis Político (SAAP). Noviembre.
- Rubim, A. A. C. (2003). Cultura e política na eleição de 2002: as estratégias de Lula presidente. *XII Encontro Anual da Associação Nacional dos Programas de Pós-Graduação em Comunicação (COMPÓS)*, Recife/PE, 2 a 6 de Junho.
- Sader, E. (2005). Dos años de Lula. *Econoticias (Agencia Independiente de Prensa)*.
- Sallum Jr., B. (2003). Brasil. De la continuidad al cambio. *Nueva Sociedad*, N° 184. Caracas. Marzo/abril.
- Samuels, D. (2004). Las bases del PT: ideología versus personalismo en un apoyo electoral. *América Latina Hoy*, Vol. 37. Agosto. Universidad de Salamanca.
- Santos, R. (2003). Lula y el movimiento de los Sin Tierra. En la hora de la política. *Nueva Sociedad*, N° 187. Septiembre/octubre.

¿Partidos o personas? La conformación del conglomerado oficialista en los gobiernos...
María Dolores Rocca Rivarola

Schamis, H. E. (2006). Populism, Socialism and democratic institutions. *Journal of Democracy*, Volume 17, Number 4. John Hopkins University Press. October.

Siavelis, P. M. (2003). Chile: Las relaciones entre el poder ejecutivo y el poder legislativo después de Pinochet. En Lanzaro, J. (comp.). *Tipos de presidencialismo y coaliciones políticas en América Latina*, Buenos Aires: CLACSO.

Svampa, M. y Pereyra, S. (2003): *Entre la ruta y el barrio. La experiencia de las organizaciones piqueteras*. Buenos Aires: Biblos.

Tarouco, G. (2005). Is the PT's party over in Brazil?. Entrevista en: *Newsletter of the Helen Kellogg Institute for International Studies*. Notre Dame: University of Notre Dame.

Telles, M. (2006). La política brasileña después de las elecciones presidenciales. Presentación en el Instituto Gino Germani (UBA). Buenos Aires. 12 de octubre.

Wolter, M. (1999). Chile. Pinochet sigue marcando. *Nueva Sociedad*, N ° 159. Caracas. Enero/Febrero.