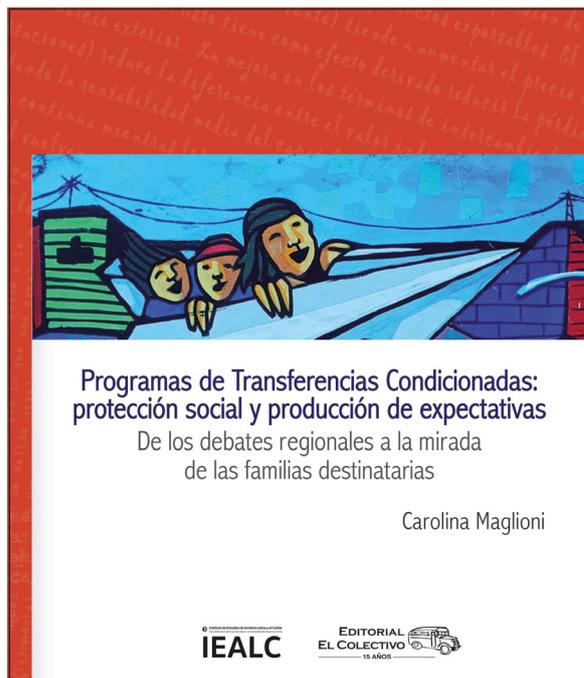




*: Doctor en Ciencias Sociales, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires (FSOC/UBA). Investigador del Centro de Estudios Sociales de la Economía (CESE) y de la Escuela Interdisciplinaria de Altos Estudios Sociales de la Universidad Nacional de San Martín. e-mail: hornesmartin@gmail.com



Reseña de libro

PROGRAMAS DE TRANSFERENCIAS CONDICIONADAS: PROTECCIÓN SOCIAL Y PRODUCCIÓN DE EXPECTATIVAS.

DE LOS DEBATES REGIONALES A LA MIRADA DE LAS FAMILIAS DESTINATARIAS¹

RESEÑA REALIZADA POR: MARTÍN HORNES*

PRESENTACIÓN

Durante los primeros días del mes de marzo del año 2020 la República Argentina comenzó a registrar los casos iniciales de COVID-19. La pandemia, que se originaba en la República Popular de China durante el mes de diciembre del año 2019, comenzaba a expandirse por los países de la región de América Latina y ya demostraba poderosos efectos de propagación y contagio expandido en el continente euro-

peo. El 20 de marzo de 2020, y mediante el decreto 297/2020 del poder ejecutivo nacional, la República Argentina comenzaba el proceso conocido como aislamiento social preventivo y obligatorio (denominado bajo la sigla ASPO). El decreto limitaba la circulación en la vía pública en todo el territorio nacional, una serie amplia de actividades económicas e industriales y garantizaba las actividades en ramas ligadas a bienes y servicios considerados esenciales (mayormente los rubros de alimentación y salud).

1. De Carolina Maglioni editado por El Colectivo.

Con el transcurso de los días y la ampliación indefinida del régimen ASPO, la República Argentina, al igual que otros países del mundo, comenzó a implementar una serie de prestaciones monetarias estatales inéditas para garantizar los ingresos económicos de diferentes sectores sociales de la población. Días más tarde, se concretarían políticas como el Ingreso Familiar de Emergencia, el programa de Asistencia al Trabajo y la Producción (ATP), y un conjunto de medidas complementarias en políticas centrales de protección y asistencia como ser: la Asignación Universal por Hijo para la Protección social (AUH) y la Tarjeta Alimentar.

Por todo lo anterior, no es casual en estos tiempos encontrarnos con una obra primordial como la que nos toca reseñar: “Programas de Transferencias Condicionadas: protección social y producción de expectativas. De los debates regionales a la mirada de las familias destinatarias” de la Magister Carolina Maglioni. El libro es una invitación a reconstruir y comprender la génesis socio histórica de los programas sociales centrados en transferencias monetarias en países de América Latina y la República Argentina. Pero, además, es una provocación para reflexionar acerca del impacto concreto y los efectos situados de las políticas de asistencia y protección basadas en entregas de dinero en nuestro país.

La obra de Carolina, publicada en el marco de la Colección Orlando Fals Borda y serie tesis del Instituto de Estudios de América Latina y El Caribe por la Editorial El Colectivo, si bien recupera discusiones tradicionales del campo de indagación de los programas de transferencias condicionadas (PTC), resitúa dichos debates en diferentes ejes de análisis. En los primeros capítulos encontramos preguntas y exploraciones necesarias de los PTC en América Latina y El Caribe, acerca de los orígenes de las iniciativas monetarias, las experiencias consideradas emblemáticas en la región y las particulares políticas desplegadas por la República Oriental del Uruguay y la República Argentina. De esta manera, estos capítulos del trabajo contribuyen al foco central de la investigación: abonar a una revisión crítica de los debates sobre la posición de los países respecto a la protección social como atributo principal del Estado en la provisión de bienestar.

Existe una diversidad de trabajos que reponen las reflexiones que introduce la obra de Maglioni. Sin embargo, cabe destacar que su mirada es particular porque rescata un debate muchas veces ausente en las miradas totalizadoras que se construyen en torno a los PTC. La apuesta particular de la autora es situar las experiencias monetarias en los contextos específicos de los escenarios regionales, los modelos de desarrollo que experimentaron los países de la región en los períodos en cuestión, y presta atención a las lógicas de planificación estatal e intervención social que allí se gestan e implementan. Es una indagación que pone en diálogo los modelos de Estado, los paradigmas de desarrollo y de planificación social en disputa, desacralizando la mirada hegemónica sobre los PTC. Desde esa mirada integral, la autora puede recurrir a un repertorio de categorías conceptuales precisas sobre nociones acerca del desarrollo, el bienestar, la pobreza, la asistencia y la protección social que rompe con miradas duales y forjan una aproximación específica sobre las necesidades sociales y las expectativas de las titulares de PTC.

Entonces, para quienes estamos interesados en los PTC y las políticas sociales en general, el trabajo alcanza su punto más alto al reunir en el último capítulo de la obra una indagación sobre las perspectivas de las familias titulares de la AUH para la Protección social en un municipio del conurbano bonaerense. Con un extenso trabajo de campo cualitativo centrado en el relevamiento de más de 30 hogares vinculados a la mayor iniciativa de PTC de Argentina, nos introduce en la realidad de las familias en condición de pobreza persistente de un distrito de la Provincia de Buenos Aires, prestando atención a sus necesidades más sentidas y sus experiencias subjetivas en torno a la protección monetaria estatal. Este aporte resulta central para reconocer y explorar cualitativamente tres dimensiones centrales: a) las transformaciones cotidianas que las mujeres titulares y sus familias experimentan en sus vidas a partir del ingreso del dinero estatal, b) las disputa entre sus condiciones objetivas de reproducción y las experiencias subjetivas de existencia y, c) y los futuros imaginados a mediano o largo plazo (para ellas, sus hijos, sus entornos familiares más próximos).

Vale destacar este hallazgo porque permite repone-
ner la voz de las actrices principales a quienes se

encuentra dirigida el PTC, algo que suele estar ausente en las evaluaciones programáticas realizadas por los organismos internacionales o los diferentes estados. El relato de las titulares de la AUH para la Protección social que se recupera revaloriza tanto el impacto general de la política como sus efectos situados particulares: repone condiciones fundamentales que emanan de la protección monetaria (seguridad, regularidad, no intermitencia, previsibilidad, etc.) y problematiza las representaciones, expectativas y aspiraciones de las titulares desde sus realidades concretas. Estos hallazgos resultan centrales para analizar de forma más precisa la pobreza persistente en un territorio particular de la República Argentina y comprender el impacto y los efectos de ciertas prestaciones (como ser; los PTC) que, en muchas oportunidades, se presentan como de un carácter universalista incuestionable.

Siendo que el libro es el resultado de una tesis de maestría, su publicación abre sendas líneas de investigación futura. En primer lugar, podemos señalar que el trabajo explora en detalle nociones centrales a las políticas sociales y recupera debates programáticos necesarios en torno a los PTC. Desde ese punto de vista, resultaría necesario reponer las voces de los expertos (personajes

concretos y reales) involucrados en los escenarios de decisión y planificación institucional, en vistas a explorar la dimensión política e ideológica de las medidas implementadas. En segundo lugar, y cómo señalamos al inicio de ésta reseña, podemos resaltar que la pandemia COVID resituó el rol del Estado en tanto materia de políticas de transferencia de dinero dirigidas a distintos sectores sociales. Este trabajo puede abrir líneas para una indagación precisa sobre ciertas políticas de transferencia monetaria que, si bien resultaron transitorias y de emergencia, institucionalizaron un debate público sobre el rol del Estado en el derecho a la asistencia y a reflexionar en torno a la presencia de una nueva infraestructura monetaria del bienestar. En tercer y último lugar, la profundización de un trabajo como este nos puede arrojar pistas para diseñar esquemas cualitativos de evaluación de los PTC, los cuales contengan indagaciones precisas acerca de las interpretaciones que las titulares poseen sobre el dinero transferido, sus expectativas de provisión y bienestar.

En resumidas cuentas, es un libro necesario para el campo de las políticas sociales y un aporte urgente al debate sobre los esquemas de protección social en la Argentina reciente.

