

REDES SOCIO-INSTITUCIONALES E INNOVACIÓN, UNA ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO DEL TERRITORIO. EL CASO DEL CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO EN IGLESIA, 2021-2024

ESPACIO ABIERTO

MARGARITA MOSCHENI – margarita.moscheni@gmail.com
Universidad Nacional de San Juan / Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas, Argentina

JUAN JESÚS HERNÁNDEZ – juanje.jjh@gmail.com
Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria / Universidad Nacional de San Juan

ARK CAICYT: <https://id.caicyt.gov.ar/ark://29xiai3az>
DOI: <https://doi.org/10.62174/arg.2025.10372>

FECHA DE RECEPCIÓN: 27-5-2024
FECHA DE ACEPTACIÓN: 18-10-2024

Resumen

El objetivo de este trabajo es reflexionar sobre la importancia que tiene para el desarrollo de un territorio la conformación de redes, en las que el Estado y la innovación tienen un rol fundamental. Para ello se toma como estudio de caso al Centro de Investigación y Desarrollo del departamento Iglesia, en San Juan, Argentina. Se lo elige porque es la primera institución en ese lugar que se origina a partir de la conformación de redes, con un fuerte componente científico-tecnológico, cuyo objetivo es la revalorización del patrimonio biocultural ancestral, enfocado en la producción agrícola de más de 2000 años atrás. Predomina el abordaje cualitativo, y sus resultados son producto de entrevistas a los referentes de las principales instituciones que conforman la red, además de la lectura de documentos especializados. Se expone un caso concreto de innovación pública que se concreta en una red socioinstitucional, identificando dificultades y desafíos.

Por último, las redes son una alternativa para instituciones públicas que carecen de algunos recursos pero que, los que tienen son complementarios con otras organizaciones estatales, en similar situación y objetivos. Un aliado estratégico es el agente que financia, pero más importante son las ideas creativas, el conocimiento y el dominio de la tecnología. Para el caso de estudio, la recuperación del capital social ancestral combinado con las tecnologías actuales en un territorio rico en historia, cultura y suelo, fue una combinación clave en ese sentido.

Palabras claves: redes interinstitucionales, desarrollo territorial, estado, innovación, recursos

101

SOCIO-INSTITUTIONAL NETWORKS AND INNOVATION, A STRATEGY FOR THE DEVELOPMENT OF THE TERRITORY

Abstract

The objective of this work is to reflect on the importance that the formation of networks has for the development of a territory, in which the State and innovation play a fundamental role. For this, the Church Research and Development Center, a poorly developed department, in San Juan, Argentina, is taken as a case study. It was chosen because it is the first institution that originates from the formation of networks in that place, with a strong scientific-technological component, whose objective is the revaluation of ancestral biocultural heritage, focusing on agricultural production from more than 2000 years ago. The qualitative approach predominates, and its results are the product of interviews with the leaders of the main institutions that make up the network, in addition to the reading of specialized documents. A specific case of public innovation that takes shape in a socio-institutional network is presented, identifying difficulties and challenges.

Finally, networks are an alternative for public institutions that lack some resources but those they have are complementary to other state organizations, in a similar situation and objectives. A strategically is the agent that finances, but more important are the creative ideas, knowledge and mastery of technology. For the case study, the recovery of ancestral social capital combined with current technologies in a territory rich in history, culture and soil, was a key combination in that sense.

Keywords: interinstitutional networks, territorial development, state, innovation, resources

102

1. Redes, Innovación y Estado: algunos conceptos de referencia

Los debates teóricos contemporáneos atribuyen a los procesos de desarrollo tres factores predominantes: la innovación, la creación de redes y el aprovechamiento racional de los recursos (Caravaca, González y Silva, 2005, p. 8). En este artículo proponemos además un cuarto factor: el rol del Estado. Particularmente nos referimos a un gobierno activo con capacidades para articular y gestionar los recursos de un territorio en pos de poner en valor los procesos de innovación endógenos en cada espacio local concreto.

Existen variados aportes bibliográficos sobre capacidades estatales (Bernazza y Longo, 2014; Lattuada y Nogueira, 2011; Rey, 2011; Tobelem, 1992); aquí tomamos el concepto de Grindle (1997) al referirse a la “habilidad para llevar a cabo tareas apropiadas de forma efectiva, eficiente y sustentable” (citada en Bernazza, Longo y

Comotto, 2015, p. 19). A su vez Oscar Oszlak identifica como mínimo las siguientes capacidades: recursos, actividades sustantivas (tecnologías básicas que deben dominarse para producir el resultado), actividades de apoyo (actividades administrativas, logísticos, de mantenimiento, de adquisición de recursos, de promoción, de seguridad, etc.), marco normativo, la posibilidad de generar sinergias (acuerdos, sumar recursos, estrategias colaborativas, articular y coordinar, etc.) y el manejo de los recursos humanos (Oszlak, 2014).

Los territorios con escaso valor productivo, en los que la generación de innovaciones empresariales privadas está ausente, nos invitan a superar el enfoque tradicional que atribuye principalmente la innovación a sectores privados. Nos referimos especialmente a localidades que se caracterizan por tener una matriz productiva y manufacturera poco diversificada, con agentes económicos pequeños y de baja escala, con integración vertical u horizontal escasa, con una infraestructura productiva deteriorada o limitada, en los que hay poca o ninguna presencia de carreras universitarias e incluso de laboratorios o instituciones de generación de I+D. Estos espacios nos recuerdan que, tal como afirma Caravaca y González (2009, p. 1) “todo proceso de desarrollo requiere la utilización imaginativa, racional, equilibrada y dinámica de todas las formas de capital y bienes patrimoniales ya sean estos monetarios, humanos, naturales, culturales, sociales o territoriales”. Para ello, es necesario no sólo el fortalecimiento de las capacidades estatales sino también la puesta en marcha de gobiernos relacionales que ejecuten gestiones innovadoras locales.

En términos generales, Grandinetti (2018) señala que una innovación en la gestión pública se refiere a:

Una idea creativa que conlleva su aplicación, a diferencia de la invención. Se trata de concebir y aplicar una nueva manera de lograr un resultado o desempeñar una tarea. Una innovación puede entrañar la incorporación de elementos nuevos, una recombinación de elementos existentes o un cambio o alejamiento significativo de la forma de actuar tradicional, y se asocia a productos, políticas y programas, planteamientos y procesos nuevos (p. 8).

Las gestiones innovadoras tienen mayor impulso con la creación de redes locales que articulen esfuerzos colectivos entre agentes de distintos espacios y jurisdicciones, con el propósito de hacer un uso racional de los recursos del territorio y de esa manera potenciarlo.

Las redes se definen como “nuevas formas de organización y articulación territorial, generándose un espacio abstracto de flujos, que se convierte en la forma espacial dominante de articulación del poder y en referente central de las interpretaciones sobre las dinámicas territoriales” (Caravaca y González, 2009, p. 1).

Las redes articulan intereses no sólo económicos sino también políticos y son una vía de cooperación y circulación de recursos. Estos evidencian cierta asimetría, ya que no siempre están distribuidos en todos los agentes de manera equitativa, e incluso alguno de ellos son estratégicos, como el financiamiento, por ejemplo. Dependiendo de la naturaleza de la red los agentes que la conforman tendrán diversos roles asignados: de cooperación, de liderazgo, de financiamiento, de capacitación, de competencia, de control o de información. Además, los miembros podrán tener distinta naturaleza: de origen gubernamental (y en su interior conformarse por redes de jurisdicciones de distintos niveles de gobierno o de distintas áreas), agentes empresariales privados, de empresas estatales, de organizaciones sociales tales como instituciones comunitarias, fundaciones u otras entidades que no agremien intereses empresariales, o mixtos combinando con alguno de los mencionado anteriormente. Los agentes que componen la red y el objetivo de la misma determinarán las lógicas de acción y la naturaleza de la red: empresarial, social, comunitaria o de desarrollo.

Las redes son una dimensión para identificar la importancia del capital social con el que cuenta un territorio "porque favorecen la realización de acciones colectivas en beneficio de la propia comunidad" (Moyano, 2001; citado en Caravaca y González, 2009, p. 3). Para estas autoras la importancia del capital social radica en que:

- Se diferencia de otras formas de capital y otros factores de desarrollo por su carácter intangible, dado que se refiere a vinculaciones entre personas o grupos;

- porque es relacional, ya que sólo existe cuando se comparte;
- porque tiene naturaleza de bien público, puesto que no reporta beneficios sólo a las personas que contribuyen en mayor medida a crearlo sino al conjunto de la sociedad (Coleman, 1988; citado en Caravaca y González, 2009, p. 4).

El estudio del capital social recibió aportes interesantes en los últimos años (Atria et al., 2003; Ostrom y Ahn, 2003; Piselli, Pizzorno y Trigilia, 2003) y es clave para analizar, junto a los capitales productivo, natural, humano, intelectual y cultural, el capital territorial de un espacio, definido como el “patrimonio natural y cultural heredado, recursos humanos cualificados y con iniciativas, cohesión social, identidad, cultural, etcétera” (Caravaca, González y Silva, 2005, p. 7). Según estas autoras el patrimonio constituye la base de los procesos de desarrollo territorial.

Para analizar estas categorías se seleccionó el “Centro de Investigación y Desarrollo” (CID) ubicado en el Departamento de Iglesia, San Juan, Argentina. En este marco, el trabajo se propone como objetivo reflexionar sobre la importancia que tiene para el desarrollo de un territorio la conformación de redes, en las que el Estado en sus distintos niveles y la innovación, tienen un rol fundamental.

El abordaje metodológico es de tipo cualitativo, seleccionando al estudio de caso como la estrategia de investigación. Se eligió como estudio de caso porque es la primera institución que se origina a partir de la conformación de redes en el departamento Iglesia de la provincia de San Juan, en la que participan organizaciones estatales municipales, provinciales y nacionales, por lo que el Estado tiene un rol particularmente esencial, orientado a la generación de innovación más desarrollo en el plano agrícola. El periodo temporal utilizado es a partir del año 2021, ya que es cuando inicia el CID y el 2024 que es el año en el que se realizan las entrevistas y el análisis de este artículo. La muestra fue intencional, dirigida no probabilística. Los datos se procesaron con Atlas Ti. La estrategia de análisis realizada fue la de reducción de datos (codificación), despliegue y representación, y obtención de resultados.

Observaremos las distintas formas en que se articulan los recursos del territorio para su potenciación al interior de la red que dio origen a dicha institución. Más concretamente se estudiarán las siguientes variables: los agentes, sus roles, sus recursos, la presencia y desarrollo de capacidades, los objetivos, la incidencia en el territorio, la innovación generada, las formas en que se revaloriza el patrimonio cultural y las disputas y dificultades generadas en su marco. Se finaliza con algunas reflexiones para redes socio-institucionales basadas en la experiencia en estudio.

2. Centro de Investigación y Desarrollo

Creado en el 2021, este Centro constituye una innovación en una provincia que históricamente fue vitivinícola, pero cuya estructura se fue desplazando hacia una matriz minera metalífera en las últimas décadas, que tiene justamente al departamento Iglesia como sede de los principales proyectos extractivos.

Está conformado por los siguientes agentes:

- Administración de Parques Nacionales/Parque Nacional San Guillermo (APN-PNSG).
- Agencia de Extensión Rural Iglesia (AER Iglesia – INTA) del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria.
- Municipalidad de Iglesia (MIg)
- Secretaría de Ciencia, Tecnología e Innovación del Gobierno de San Juan (SECITI)
- Universidades e Institutos de investigación
- Productores/as locales

El Centro, que comenzó a funcionar luego de pandemia, se ha planteado como primero objetivo revalorizar el patrimonio biocultural ensayando modelos productivos que no solamente estén adaptados al clima y geografía del departamento, sino también aquellos que potencialmente puedan generar valor

agregado a la economía local atendiendo a la soberanía alimentaria y a procesos productivos con identidad propia.

Otro de sus objetivos es el de generar planes de desarrollo agrícola de productos que los mismos productores locales decidan, para que se apropien del Centro, buscando la rentabilidad a efectos de garantizar su sostenibilidad en el tiempo, tal como lo explica un referente de parques nacionales en la entrevista realizada para esta investigación:

La idea es que en un futuro la gente demande al centro lo que quiere que se investigue y se produzca. Romper con esta cuestión del asistencialismo, no planificado que viene y le tiran algo a la gente de Iglesia... en el momento se saca una foto y se van. La idea es que sea una política de estado, de ciencia y técnica. (Referente de la Administración de Parques Nacionales, 2023, 25 de octubre. Pocito, San Juan)

3. Localización del estudio de caso: El departamento de Iglesia, en San Juan

Iglesia es un departamento ubicado en el noroeste de la provincia de San Juan, que ancestralmente fue una zona de cultivos andinos, tales como la quinua y el maíz. En la modernidad se convirtió en un departamento ganadero, dedicado al rodeo bovino, de allí proviene el nombre de la principal localidad del departamento: Rodeo. Posteriormente sus habitantes fueron pirquineros, a la vez que el trigo y la alfalfa comenzaron a tomar importancia en la estructura productiva. A finales del siglo XX los principales ingresos de sus habitantes provenían del Estado (trabajadores públicos, pasantes, becarios, monotributistas y contratados) y de la actividad agroindustrial y turística.

En las últimas décadas la producción primaria tiene una participación cada vez menor en el producto departamental frente a la relevancia cada vez mayor de la actividad minera. La minería extractiva es relativamente reciente en el departamento, en el 2003 comenzó a construirse el campamento de la primera mina aurífera de gran escala de la provincia denominada Veladero, explotada por la empresa canadiense Barrick.

Fue en ese momento, y lo sigue siendo en la actualidad, el proyecto de mayor influencia, el más grande en la provincia por su tamaño, producción, exportación y facturación. Es también el de mayor cantidad de demanda de proveedores, trabajadores, delegados gremiales, conflictos sindicales y el que paga los salarios más altos del empleo minero provincial.

En el 2009 comenzó a construirse en Iglesia una segunda mina, la única de carácter binacional en Latinoamérica, denominada Lama-Pascua, también explotada por Barrick. La cordillera unía la explotación del lado argentino (Lama) con el chileno (Pascua), es un proyecto que no llegó a la etapa de producción¹. Las mineras han producido en el departamento diversos incidentes ambientales: entre 2015 y 2022 se han identificado como mínimo 4 derrames tóxicos según el relator especial sobre las implicaciones para los derechos humanos de la gestión y eliminación ecológicamente racionales de las sustancias y los desechos peligrosos, del Consejo de Derechos Humanos de la ONU (AL OTH 86/2022) violando el Código de Minería, la Ley de Glaciares y la de residuos peligrosos (Moscheni, 2018).

Respecto del entramado empresarial en Iglesia hay 135 empresas (92% son de tamaño micro y pequeño), según el mapa productivo-laboral argentino, elaborado por el Centro de Estudios para la Producción (CEP XXI) (2023). Su estructura manufacturera es insignificante, casi no hay presencia de industrias fuertes, excepto por la gran empresa minera y una de sus proveedoras de explosivos, ambas de origen extranjero. A medida que fue desarrollándose la actividad metalífera, el gobierno de la provincia exigió a las grandes mineras adquirir una parte de sus insumos o servicios en el departamento. Los empresarios locales se organizaron en diversas cámaras para demandar el cumplimiento de ese requisito, a cambio de la licencia social, es decir la legitimación de la explotación de los recursos. De esta manera, las empresas iglesiasanas con mayor valor agregado, en su mayoría se

¹ Se suspendió en el 2013, durante la etapa de construcción, por decisión del Tribunal de Ambiente chileno, debido a la violación de 33 normativas medioambientales, por el daño a fauna y flora nativa y “por el monitoreo incompleto de glaciares y la descarga de aguas ácidas en un río cercano que abastecía a comunidades de la etnia diaguita” (Télam, 2022).

desarrollaron siendo proveedores mineros y al menos reúnen dos características principales: son PyMEs y se especializan fundamentalmente en la provisión de servicios (transporte, gastronomía, catering, carpintería, metalurgia y ferretería). Generan poco valor agregado y baja sustentabilidad cuando la minería desaparezca. Ofrecen bienes poco diferenciados, en su gran mayoría se crearon recientemente y poseen poca experiencia acumulada en relación a las grandes empresas del entramado.

Sin embargo, es claro que esta actividad le ha permitido a Iglesia ingresar a una economía cada vez más mundializada y contrastar dos modelos productivos: por un lado, el extractivismo que presenta una tendencia creciente y responde a las lógicas competitivas y globalizadoras que el mundo admite para el desarrollo, y por otro lado, la producción agrícola y ganadera que, si bien revaloriza la identidad local del territorio, cada vez tiene menor presencia y mayores dificultades: problemas con la titularidad de la tierra, limitaciones para acceder al financiamiento, infraestructura de riego deteriorada, bajos niveles de integración, falta de asesoramiento productivo, producciones poco competitivas, baja rentabilidad de la producción, escaso agregado de valor local, ausencia de industrialización, dificultades para el acceso a los canales de comercialización y mercados de destino, entre otros aspectos. Debe aclararse además que la actividad agrícola ganadera es desarrollada en su mayoría, por pequeños productores empobrecidos, minifundistas, con baja capacidad de inversiones y de acceso al conocimiento tecnológico (Giboin et al., 2018; Allub y Guzmán, 2000; Nozica et al., 2017).

Frente a ello, Iglesia cuenta con una diversidad biológica significativa para potenciar la producción agrícola, y dispone de más de 6.000 hectáreas para siembra. El suelo no es explotado en su gran mayoría, ya que según datos del área de producción del municipio, la chepica se extiende en un 72%, el monte en un 12% y el bosque en un 4%. Para actividades agrícolas se aprovecha sólo el 12%, distribuido en un 7% de alfalfa y un 5% para cultivos de hortalizas.

Tal como se observa en la tabla 1, en el año 2022 el departamento producía sólo el 3% del total de hortalizas demandado para consumo interno, el 5% de papas o el

1% de las conservas. Respecto a la producción ganadera también existe un potencial interesante, ya que la producción local abastece apenas el 15% de lo que los iglesianos están en condiciones de consumir de carne bovina y sólo un 0,5% de carne avícola.

En resumen, el departamento presenta un importante potencial productivo y de demanda de productos alimenticios que hoy son abastecidos por proveedores externos, a pesar de que cuenta con los recursos naturales para lograr su soberanía alimentaria.

Tabla 1: Abastecimiento con producción local a la comunidad de Iglesia, 2022

Producto	Porcentaje de abastecimiento con producción local
Harinas	0,5%
Carnes	15%
Pollos	0,5%
Huevos	2%
Verduras	3%
Balanceados	0%
Papas	5%
Zanahoria	0%
Especias	0%
Salsa	2%
Conserva	1%

Fuente: Entrevista personal con Referente de la Dirección de Producción, de la Municipalidad de Iglesia (2023, 11 de octubre. Iglesia, San Juan)

Por último, las posibilidades de desarrollo del departamento fueron históricamente muy limitadas por varias razones. Económicamente es un territorio rural, terminal en términos geográficos, ubicados al pie del cerro con paisajes únicos que tienen un alto potencial turístico que no es completamente aprovechado por el sector estatal ni por el sector privado. Está lejos de las grandes zonas de consumo, por lo que las distancias encarecen los costos. La infraestructura es limitada: no hay gas natural, el transporte público interno es deficiente, algunas rutas no están en buenas condiciones y las líneas telefónicas y la conexión a internet suelen estropearse frente a la primera inclemencia climática. Los recursos públicos dependen en gran parte de Nación y de la coparticipación provincial y los de origen genuino son restringidos. Es por ello que la minería a través de sus regalías y otros aportes como los fondos fiduciarios aparecen como la única esperanza para revertir dichos problemas

estructurales, aunque ello tenga a largo plazo un costo socioambiental irreversible. Socialmente las posibilidades educativas de sus habitantes se extienden hasta el nivel secundario, ya que la oferta de educación superior es limitada y en el caso de querer continuar con una carrera universitaria sus estudiantes deben trasladarse al Gran San Juan, lo que implica costos alcanzables sólo para algunos.

4. Los agentes, los objetivos, sus recursos y la innovación generada

Las características de los territorios en ocasiones son condicionantes para el surgimiento de esfuerzos innovativos y de colaboración. Tal es el caso del departamento de Iglesia, situado aproximadamente a 150 km de la capital provincial, al pie de la cordillera. Se caracteriza por ser uno de los departamentos más extensos, con una superficie de 19.801 km² que representa el 22,08% del total de la provincia, pero con escasa cantidad de población. Según el último Censo Nacional de Población del año 2022, viven allí 8.845 personas, el 1,07% de la población sanjuanina, concentrándose un tercio de ella en la localidad de Rodeo, el núcleo urbano en el que residen las principales instituciones político-administrativas y en el que se encuentran disponibles una mayor variedad de servicios.

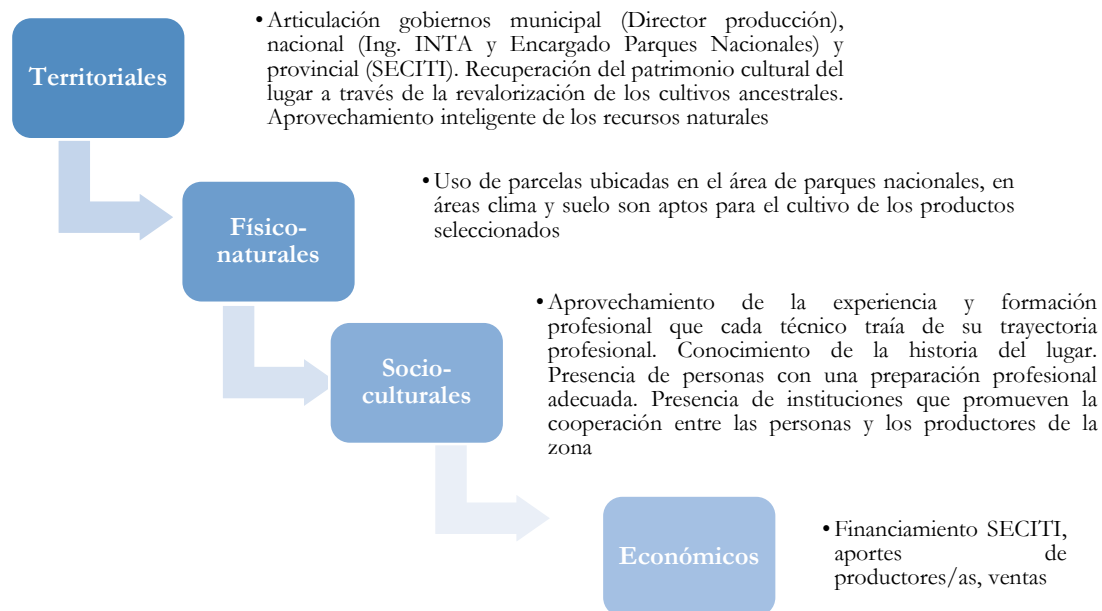
111

El gobierno municipal depende fundamentalmente de la coparticipación provincial y de las regalías mineras para financiarse. Las instituciones pertenecientes al Estado Nacional presentes en el territorio con profesionales y estructura son pocas, factor que promovió la conformación de alianzas entre ellas con el objetivo de aunar recursos y capacidades en un territorio cuyas organizaciones suelen tener bajo presupuesto y poco personal. Esta red está integrada por tres técnicos trabajadores del Estado, uno de ellos responsable del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) en Iglesia, otro Director de Producción en la Municipalidad de Iglesia y el Intendente del Parque Nacional San Guillermo (Zona núcleo).

INTA sólo posee dos personas en su sede en Iglesia para la atención de todo el departamento. Esto motivó a su Jefa de Agencia a iniciar actividades en común con el área de producción del municipio y posteriormente con el responsable de Parques Nacionales, dando origen al “Centro de Investigación y Desarrollo Iglesia”.

El Centro surgió con el objetivo de articular esfuerzos que permitan generar procesos de innovación tecnológica y desarrollo de conocimientos aplicados. Se planteó como propósito armar paquetes tecnológicos que agreguen valor a la producción local, enfatizando en aquella que se cultivaba antiguamente, otorgándole identidad propia y usando eficientemente los recursos territoriales, físico-naturales, socio-naturales y económicos del espacio, tal como se observa en la Figura 1.

Figura 1: Aprovechamiento racional de los recursos:



112

Fuente: elaboración propia

De esta manera, se planifica generar valor agregado a las producciones con procesos de industrialización a baja escala (escarificados, deshidratados, elaboración artesanal). En esta línea afirma un entrevistado: “¿Y qué tenemos gratis nosotros? por ejemplo el sol para deshidratar cosas” (Referente de la Administración de Parques Nacionales, 2023, 25 de octubre. Pocito, San Juan).

Sus creadores proyectan a largo plazo el fortalecimiento y la diversificación de una matriz productiva con identidad sociocultural propia.

“La cultura puede desempeñar un papel importante en promover los vínculos civiles y dar una respuesta creativa a las cuestiones sociales y económicas, aunque es fundamental que los responsables públicos y privados sean conscientes de su valor” (Consejo de Europa, 1999; citado en Caravaca, González y Silva, 2005, p. 17). La revalorización cultural es uno de los principales objetos de esta red, tomando a los cultivos ancestrales como su principal expresión.

El primer proyecto de gran financiamiento con el que se empieza a valorizar el Centro es el referido a cultivos ancestrales andinos, es decir, la obtención de conocimiento local para producir amaranto, quinua y maíces andinos. La importancia de los bienes objeto de este proyecto radica en la innovación e incidencia en el capital territorial, en tanto su contenido es una de las formas en que se revaloriza el patrimonio cultural. Tal como lo explica una profesional del INTA, los nuevos productos son mucho más que un simple cultivo “no es una introducción de material nuevo sino que es una revalorización o reintroducción de un cultivo que ancestralmente se hacía en el parque” (Referente de INTA, 2023, 1 de noviembre. Iglesia, San Juan). Es decir, representa un elemento del capital territorial, como parte del patrimonio cultural heredado que supo ser aprovechado por los profesionales que conforman la red.

El cultivo del amaranto, la quinua, la papa y el maíz andinos con su diversidad de colores y de calidad, fueron productos que luego de la conquista española, dejaron de producirse a pesar de que el clima y el suelo de Iglesia presentan óptimas condiciones para lograr altos rendimientos, una amplia diversidad de usos, esenciales para contribuir a la soberanía alimentaria y con importantes posibilidades de adaptarse a la poca disponibilidad de agua. En palabras de un entrevistado:

“La quinua es un concepto, es un cultivo ancestral, un cultivo de historia, que hoy es parte de la soberanía alimentaria porque es un súper alimento, pero sobre todo de la soberanía cultural porque nos identifica en un marco de bioculturalidad”.

(Referente de la Administración de Parques Nacionales, 2023, 25 de octubre. Pocito, San Juan)

El perfil del proyecto atrajo la vinculación con la Universidad Nacional de Cuyo, cuyos investigadores realizan estudios arqueológicos relacionados a la alimentación prehispánica de los pueblos originarios.

El proyecto no se queda sólo en la recuperación del patrimonio, sino que comprende también, agregarle un mayor valor proveniente de la identidad local a esa producción potenciando la rentabilidad:

Nuestra quinua va a estar relacionada a una quinua que se produjo hace 5000 años atrás, completamente orgánica, con un valor alimenticio pero también con un valor importante desde el punto de vista de la conservación de suelo, el agua, del ambiente, eso es un capital enorme. (Referente de la Dirección de Producción de la Municipalidad de Iglesia, 2023, 11 de octubre. Iglesia, San Juan)

Asociado al valor económico, la red introduce tecnología y nuevas prácticas de manejo de cultivo situadas en el territorio. Antiguamente, la quinua no era apta para el consumo inmediato pos cosecha, ya que contenía una sustancia tóxica cuya eliminación requería de al menos 20 lavados manuales. Este aspecto se revirtió actualmente con la máquina desaponificadora, tecnología que adquiere la Red.

Nosotros ahora hemos adquirido una máquina desaponificadora, que antiguamente no se usaba, y en el manejo igual, justamente lo que estamos haciendo es probar nuevas técnicas de manejo para dar en la tecla de lo que mejor se adapte para Iglesia. (Referente de INTA, 2023, 1 de noviembre. Iglesia, San Juan)

Es decir, como producto de su sinergia y gestión, la Red formada aumenta el patrimonio tecnológico que promueve el desarrollo territorial (Arocena y Marsiglia, 2017).

Esta máquina de alto costo en el mercado fue adquirida a través de un subsidio otorgado a través de la Secretaría de Ciencia, Tecnología e Innovación del Gobierno de San Juan (SECITI), bajo el programa de financiamiento a la investigación otorgado

por el Consejo Federal de Ciencia y Tecnología (COFECYT)², uno de los nexos más significativos en términos económicos para el sostenimiento del Centro.

En síntesis, el proyecto integra distintas dimensiones del desarrollo, ya que se planifica desde tres vértices: en primer término, el referido a la dimensión productiva; en segundo término, la dimensión cultural cuyo objetivo era la revalorización de los cultivos ancestrales y, en tercer término, la turística, consistente en el armado de un circuito para que la gente que visite el parque aprenda sobre los cultivos ancestrales que antiguamente se hacían allí. Con ello se está pensando además en una articulación que promueva las dos actividades económicas, agricultura y turismo para generar alternativas a la minería metalífera.

Las casas de altos estudios también se incorporan a la Red, la Universidad Nacional de San Juan articula, a través del Instituto de Biotecnología de la Universidad, con un proyecto que tiene como propósito probar la cáscara de pistacho como un bioinsumo y la Universidad Nacional del Litoral, con otro cuyo objetivo es el desarrollo genético de semillas de alfalfa.

Además, la red ejecuta otros ensayos con perfiles distintos y complementarios. Uno de ellos es el desarrollo del amaranto para uso cosmético, encargado por una empresa sanjuanina.

Un segundo ensayo es el del invernadero andino orientado a contribuir tecnologías aplicadas a la geoclimatología regional generando una unidad productiva que pueda replicarse a escala familiar y/o intensiva minifundista. Para el modelo estructural de construcción se aplicaron técnicas ancestrales, generando un espacio de bajo nivel del suelo y con forma abovedada para resistir a los vientos y lograr una adecuada amplitud térmica diaria y estacional. El mismo fue construido con

² El COFECYT promueve innovaciones que sean priorizadas por los gobiernos provinciales. Se presentan proyectos en los que se valora la articulación interinstitucional y la localización en territorios de escaso desarrollo.

recursos económicos propios y horas de trabajo del director de producción y del intendente de parques.

Este proyecto está articulado con el de aromáticas consistente en la producción de plantines destinados a un grupo conformado mayoritariamente por mujeres (originado previamente bajo el Programa Cambio Rural financiado por el Estado nacional), que luego implantarán cada una en su terreno. Así lo explica uno de los entrevistados:

Trajimos las aromáticas, vamos a multiplicar esa planta madre y a expandir su cultivo y después ellas (las productoras) van a hacer sus propios platines para llevarse a sus fincas. Entonces mi objetivo es multiplicar las plantas madres con buena genética y después que cada uno se sirva de eso y se lo lleve. Un plantín vale \$500, eh? Una hectárea de orégano te lleva más o menos 30.000 plantas así que imagínate el costo que tiene el plantar, entonces si nosotros pudiéramos multiplicar sería importante, y bueno eso lo entienden y estamos trabajando en eso pero es lento, eh? Lleva tiempo. (Referente de la Dirección de Producción de la Municipalidad de Iglesia, 2023, 11 de octubre. Iglesia, San Juan)

116

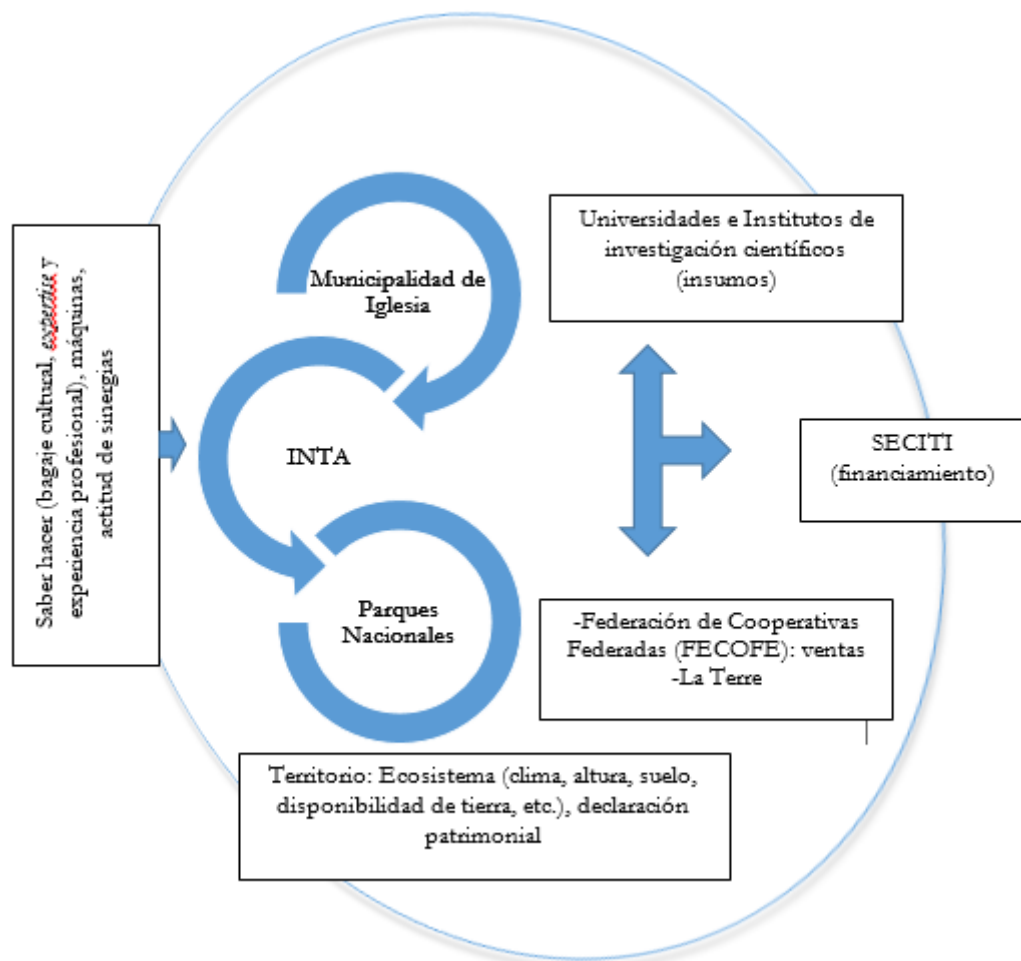
Las mujeres y los varones jóvenes aparecen como los agentes más flexibles al momento de pensar políticas que impliquen cambios en las estructuras culturales.

Podría decirse que los proyectos están atravesados culturalmente por las cuestiones de género. Las productoras rurales también tienen un lugar importante en la red. El rol de la mujer en el campo parece estar invisibilizado a pesar de que gran parte del trabajo rural está a su cargo, incluso hasta en la narrativa o en lo discursivo pareciera no existir:

Es como que acá no existen las productoras mujeres, culturalmente el hombre es el que produce y a veces la mujer hace más trabajo que el hombre porque también está en la chacra y en otro montón de cosas. Sin embargo, ella no es la productora... pero bueno de a poco eso se va cambiando, sobre todas en las nuevas generaciones. (Referente de INTA, 2023, 1 de noviembre. Iglesia, San Juan)

Cada institución que se une a la red aporta nuevos recursos, tal como puede observarse en la figura 2:

Figura 2: Sinergia: instituciones, elementos y recursos



Fuente: Elaboración propia

Esta red implica una innovación, en primer término, porque se concreta en una articulación científico-tecnológica novedosa en el departamento Iglesia, ya que antes no existía una institucionalidad de ese tipo. En segundo término, porque busca la utilización de los bienes patrimoniales del territorio, articulando los recursos naturales con la historia cultural ancestral y las posibilidades del desarrollo turístico a futuro. En tercer término, porque implica un cambio en la forma de actuar tradicional en Iglesia, en el que las distintas instituciones estatales asentadas trabajaban de manera desarticulada, sin un programa de desarrollo en común que fortaleciera el capital social.

5. Los recursos, los roles en la red y el desarrollo de capacidades

Las tres instituciones fundadoras del Centro (la Agencia de Extensión Rural Iglesia de INTA, el Parque Nacional San Guillermo y la Municipalidad de Iglesia) realizan el seguimiento técnico productivo de cada proyecto. Las actividades de logísticas, seguridad, limpieza se realizan con fondos compartidos entre las diversas instituciones que componen la red. Un condicionante importante es que todos los actores, más allá de sus roles, compartan y se comprometan con un objetivo territorial en común.

Entre los recursos aportados más importantes en una red de este tipo, se pueden mencionar las capacidades técnicas, obtenidas a partir de la formación de grado y la experiencia laboral de cada integrante que se suma, la infraestructura física con sus respectivos bienes naturales (tierra y agua), y la tecnología disponible en cada institución, tal como lo relata una entrevistada:

Empezamos a ver que teníamos similitudes que podíamos potenciar ¿qué tiene cada uno de nosotros? el expertise de INTA con sus profesionales que podían venir a capacitarnos, el bagaje historial del encargado de parques nacionales, referido específicamente a la dimensión histórica ancestral de los cultivos que se hacían en su espacio, además del lugar físico, Parques Nacionales cuenta con un predio muy lindo que tiene derecho de riego, tiene tierra, tiene algo de maquinarias, más las maquinarias que se podían aportar del municipio. Bueno, ahí como que concluimos todos en cada uno por su granito de arena. (Referente de INTA, 2023, 1 de noviembre. Iglesia, San Juan)

Cada red se caracteriza por actores que tienen un perfil concreto, mancomunados a partir de una determinada característica. La red del caso de estudio se conformó por agentes que tenían en común la actividad agrícola, el propósito de generar estrategias de desarrollo para un espacio rezagado en términos de crecimiento productivo, y que todos ellos pertenecían al sector público, aunque a distintos niveles de gobierno.

La ausencia de un agente que tuviera la capacidad del financiamiento suficiente era la principal debilidad en esta red. Por ello, luego de iniciado el proyecto sus

integrantes comenzaron a generar vínculos con otras instituciones, tales como universidades, otras sedes de INTA y la SECITI, el organismo encargado de financiar el desarrollo científico del gobierno provincial a través del Programa implementado por el COFECYT. También se obtuvieron recursos del sector privado, particularmente de un grupo de productores, nucleados en el marco del Programa Cambio Rural que, si bien representa un aporte mínimo es útil para pagar gastos más pequeños como una capacitación o insumos. Otros aportes provienen directamente en forma de materiales, tales como plantines o materias primas para ensayos. Este es el caso del aporte que hace a la red el Instituto de Biotecnología de la Universidad Nacional de San Juan, institución con la que se articula un proyecto que tiene como propósito probar la cáscara de pistacho como un bioinsumo. En síntesis, el Centro no cuenta con un financiamiento estable con retornos continuos hasta el momento, se espera que las distintas estrategias públicas y privadas que se implementan sea una fuente presupuestaria que aporte mayor sostenibilidad.

En esta red una de las capacidades más importantes es la voluntad política y compromiso de los técnicos en la transformación del territorio, la posibilidad de generar sinergias para gestionar los recursos y revalorizar la actividad que está cada vez más rezagada frente a otras actividades, agentes con mejores y mayores conocimientos en el manejo de los cultivos.

Las características más importantes se sintetizan en la siguiente tabla:

Tabla 2: Descripción de las principales características que identifica a la Red como base para el desarrollo

Dimensión	Recursos específicos propios de la Red
Recursos	INTA: Expertise en el armado de proyectos, búsqueda de financiamiento y capacitación Municipalidad de Iglesia: capacidad técnica para el seguimiento de proyectos productivos, máquinas y capacitación Parques Nacionales: espacio para los cultivos y vinculación con otras instituciones SECITI: Dinero Cambio Rural: dinero Universidades y otras instituciones científico-tecnológicas: insumos y materiales de ensayo y experimentación
Experiencia	Profesional del INTA: Formación de grado en ingeniería agrónoma y experiencia laboral en diseño y evaluación de proyectos

	Profesional de la Municipalidad: Formación de grado en ingeniería agrónoma, contactos comerciales y conocimiento en armados de redes de colaboración, obtenidos de su experiencia laboral Profesional de Parques Nacionales: Formación de grado en ciencias biológicas y experiencia en alianzas interinstitucionales y manejo de recursos en situaciones de crisis
Cooperación	- Red socio-institucionales entre organizaciones gubernamentales y entre ésta y los productores - Acuerdos permanentes de colaboración y asistencia - Innovación socio-institucional: ya que es la primer red científico-tecnológica-productiva que se diseña en Iglesia - Sistemas locales de innovación: asociados a la revalorización de cultivos ancestrales con tecnologías contemporáneas - Gestión concertada del territorio
Espacio de la sinergia	- Valoración de recursos ambientales y culturales - Articulación social - Solidaridad/cooperación - Interés por la formación y capacidad de aprendizaje colectivo - Servicios avanzados y de apoyo I+D - Infraestructuras tecnológicas - Territorio declarado reserva natural y que contiene ruinas incas - Territorio que presenta óptimas condiciones geológicas para la producción agrícola - Disponibilidad de capital natural en abundancia - Instituciones estatales que realizan investigaciones basadas en los recursos locales para ponerlos en valor y organizan cursos de formación para los pobladores locales
Debilidad de la red	- Resistencia cultural por parte de los principales beneficiarios de la red (productores rurales) - Falta de formalización del vínculo a través de convenios o de una personería jurídica propia para el Centro

Fuente: adaptado de Caravaca, González y Silva (2005) con las variables y datos del caso en estudio.

6. Las disputas y dificultades generadas y la incidencia en el territorio

Las dificultades tienen que ver por un lado con las lógicas propias de los procesos de funcionamiento del sector público y por otro con aspectos particulares del territorio, como lo son el perfil de mano de obra o la cultura de los principales beneficiarios de la red, que son los productores locales.

Respecto a las dificultades estatales, la dinámica de la red se complejiza aún más por el hecho de que el principal origen del financiamiento es estatal ya que las lógicas de la administración pública son más lentas que las del mercado. En efecto, los presupuestos elaborados para los proyectos presentados quedaron rápidamente

desactualizados dados los distintos trámites burocráticos y circuitos de rendición exigidos:

Nosotros fuimos uno de los grupos que más rápido se le hizo el primer desembolso sin embargo, toda la parte administrativa de rendición de gastos, es súper lenta, pasas como por tres dependencias, cada uno tiene que autorizar, ni hablar con la situación actual que se nos desactualizan los precios, entonces los presupuestos que teníamos en un principio se nos caían, no llegábamos ni a la mitad con suerte. (Referente de INTA, 2023, 1 de noviembre. Iglesia, San Juan)

En cuanto a los riesgos de continuidad en el tiempo de la red se pueden mencionar, por ejemplo, la falta de una personería jurídica propia para el Centro o de un convenio entre las partes que involucre la voluntad de las máximas autoridades de la Administración de Parques Nacionales, de INTA y del Municipio. Este último, además, tiene recambio de autoridades a través de elecciones cada 4 años. El riesgo es que los cambios de las personas a cargo de las instituciones generen el debilitamiento o la desaparición de la red en el futuro. Tal como plantean Yañez et al. (2023) las relaciones entre organizaciones gubernamentales de distinto nivel son complejas.

Un problema son los tiempos políticos respecto a los plazos que tiene una red para funcionar y mostrar su impacto en el territorio. Los gobiernos son un apoyo financiero importante para las redes, en particular para las de carácter socio-institucionales. Sin embargo, los gobernantes están sujetos a tiempos de gestión y electorales, que en general son de corto plazo, requieren mostrar resultados de manera rápida, instantánea, para legitimarse ante el electorado de manera constante, por lo que priorizan los proyectos de corto plazo. Sin embargo, las redes del tipo que aborda el caso seleccionado son más bien lentas, ya que los ensayos u otros procesos de experimentación agrícola requieren procesos de investigación dados por el ciclo natural de un cultivo. Esto opera como un obstáculo al momento de buscar apoyos políticos para la firma de un convenio o para la búsqueda de asistencia financiera.

Por otro lado, en lo que respecta a las dificultades propias del territorio un primer aspecto a observar es el perfil de mano de obra. Desde 2003 para adelante cuando la actividad minera metalífera comenzó a crecer significativamente en Iglesia, el empleo agrícola, altamente precarizado, empezó a competir con la demanda directa o indirecta, vinculada al circuito minero. Ésta ofrecía mejores oportunidades: salario formal y más alto, aportes, aprendizaje, posibilidad de jerarquización, entre otras ventajas. Esta situación, sumada al contexto de empobrecimiento de los pequeños productores rurales y la migración de los más jóvenes hacia espacios o actividades con mejores oportunidades educativas o laborales o más livianas que la agrícola, fue marcando una tendencia de falta de mano de obra agrícola. Esto lleva a que sea muy difícil conseguir personas para el riego o las actividades vinculadas a la producción misma:

Hoy vos vas a encontrar una generación de regadores de arriba de 50 años, no hay gente joven regando, son todos productores de arriba de 50 años y no hay un traspaso de conocimiento de una generación a la otra, porque se rompió, hubo un cambio cultural. Es un arte regar como riegan acá, en toda esta zona montañosa, por surco, es un arte realmente ¿no? Eso no se aprende en ningún lado, a no ser que te lo enseñe tu papá y tu abuelo, yo hace 11 años que riego y todavía no puedo regar como riega mi socio que tiene 70 años. (Referente de la Dirección de Producción de la Municipalidad de Iglesia, 2023, 11 de octubre. Iglesia, San Juan)

122

Otra de las dificultades que emergen de la dinámica del territorio es la falta de cultura asociativa. San Juan en general, e Iglesia no es la excepción, tiene una estructura minifundista, por lo que la agrupación con otros productores es estratégica para su rentabilidad. Sin embargo, la individualidad predomina y eso afecta los objetivos de la red, tal como afirma un entrevistado

El productor solo no puede salir a vender porque no tiene volumen, no tiene tiempo a comercializar y la región requiere del asociativismo y el productor y le decían por más que existan algunas cooperativas no saben trabajar en la asociación. Y te diría más en todo San Juan les cuesta mucho hacer asociaciones y cooperativas y el único camino que nosotros proponemos para poder desarrollar todo lo que estamos haciendo desde el asociativismo y eso requiere una preparación, eso es muy cultural,

requiere de perfiles cooperativistas, en las cooperativas que existen son muy débiles, están flojas de papeles, no cooperan entre ellos, están todos peleados y las cooperativas nuevas que quieren armar, la quieren armar para sacarle guita a las mineras o para bajar un proyecto para un tractor, pero después no tienen la capacidad de ser cooperativista. (Referente de la Dirección de Producción de la Municipalidad de Iglesia, 2023, 11 de octubre. Iglesia, San Juan)

Además, lograr implementar estrategias de desarrollo en el sector agrícola implica modificar lo que tradicionalmente se hacía y la forma en que se lo hacía. Ese proceso involucra ciertas barreras culturales por parte de los productores:

Acá es muy difícil cambiar la óptica de la producción, ellos -los productores- están acostumbrados a hacer ciertas cosas y es muy difícil sacarlos de ahí y a probar otras cosas, por eso lo que hemos hecho justamente es capacitarlos y hacer parcelitas experimentales para que ellos vean los resultados. (Referente de INTA, 2023, 1 de noviembre. Iglesia, San Juan)

De esta manera, las estrategias para atenuar las resistencias culturales se basaron en la capacitación y en la demostración. Como resultado, el proyecto de desarrollo de la quinua promovido por la red creció en 5 hectáreas en los últimos años y muchos productores comenzaron a introducirlo como cultivo de diversificación en sus chacras.

Otro resultado es el fortalecimiento del capital social y tecnológico del territorio, tal como lo expresa un entrevistado: “en Iglesia había poca investigación, porque no había cómo hacerla y nosotros le damos ese soporte nos estamos vinculando con un montón de otras facultades universidades, hoy estamos ensayando y logrando buenos resultados” (Referente de la Dirección de Producción de la Municipalidad de Iglesia, 2023, 11 de octubre. Iglesia, San Juan).

7. Conclusiones

El caso planteado no es una innovación tecnológica privada financiada por una corporación, sino una innovación política, que se concreta en una red conformada por actores estatales, financiada con esfuerzos públicos y privados, cuya articulación tiene como objetivo pensar proyectos productivos competitivos en el

mercado, sostenibles ambientalmente, que permita reducir los desequilibrios territoriales de un espacio rezagado en términos de desarrollo, a la vez que promueve procesos de mejora socioeconómicos de los pequeños productores del lugar. Más concretamente una experiencia de desarrollo territorial integrado que, en forma de red científico-tecnológica-productiva, en Iglesia estaba ausente.

Se ha expuesto evidencia del desarrollo de capacidades como producto de la creación de la red objeto de estudio, tales como, por un lado, la posibilidad de generar sinergias para gestionar los recursos de un territorio de manera eficiente y, por otro lado, la de revalorizar las actividades agrícola y turística, cada vez más rezagadas frente a la minería, formando agentes locales con mejores y mayores conocimientos. De esta manera se espera que la diversificación de la matriz productiva, los cambios culturales y la revalorización del patrimonio cultural a través de los cultivos ancestrales, que en la actualidad son incipientes, se potencien a mediano plazo, y cobren estratégica importancia en la incidencia en el territorio.

Entre los principales aprendizajes que nos deja el caso de estudio en la conformación de redes públicas de asociación para el desarrollo podemos mencionar:

- En la conformación de una red es importante identificar los recursos que dispone cada agente, ser complementarios para buscar aliados que tengan los faltantes
- En una red nunca debe faltar la suma de agentes estratégicos, como por ejemplo algún organismo que otorgue fondos. En relación al financiamiento también es necesario generar proyectos que garanticen el auto-sostenimiento a largo plazo
- Si el financiamiento proviene de organismos estatales, al momento de elaborar los presupuestos debe tenerse en cuenta que el sector público posee tiempos muchos más lentos para el desembolso de dinero respecto del ritmo al que crecen los precios en Argentina.

- Las mujeres y los jóvenes son los agentes más flexibles al momento de colaborar cuando el objetivo de la red implica cambios en aspectos tradicionales
- Tener una gran idea y ser creativo en el uso de los recursos es más importante que tener el dinero (se puede tener este y no tener en claro su inversión).
- La recuperación del capital social ancestral combinado con las nuevas tecnologías pueden ser la base de esas ideas. Como complemento, tener las metas claras y un objetivo a largo plazo consensuado entre todas las partes es el punto de partida para el sostenimiento de la red, cuando las dificultades emergen.
- La garantía de darle continuidad a una red conformada por organismos públicos, y que no se desarme por circunstancias políticas en los cambios de gestión, es formalizarla vía convenios, es decir, establecer los acuerdos por escrito, lo cual puede encontrarse con trabas burocráticas. Otro condicionante es que los habitantes del territorio, que debería ser la principal demandante de los servicios de las instituciones que conforman la red (productores en el caso de INTA, turistas en Parques Nacionales por ejemplo) se apropie de la red y sea parte protagonista y activa.
- La experiencia de cada agente es esencial para determinar los roles en una red
- Los procesos de evaluación de resultados de las redes deben pensarse a mediano o largo plazo, dado que las lógicas estatales, político-electorales, socio-institucionales, la cultura de las personas que son ejecutoras o beneficiarias de la red, la transformación de los bienes naturales e incluso el mismo objeto de la red (como por ejemplo, en el caso de estudio de este trabajo se trata de reintroducir cultivos ancestrales) son procesos relativamente lentos, que no arrojan resultados de un momento a otro.

La conformación de redes públicas, cuyos agentes tengan un alto compromiso con el cuidado del ambiente y el uso de los capitales naturales, cuyo principal propósito sea la promoción del desarrollo en territorios con escasa producción de valor, sea tal vez una posible respuesta al gran interrogante contemporáneo que nos acecha frente a la pobreza ¿Qué estrategias y capacidades estatales son útiles para superar el avance de los modelos extractivistas revalorizando el patrimonio local?

¿Cómo se cita este artículo?

MOSCHENI, M.; HERNÁNDEZ, J. J. (2025). Redes socio-institucionales e innovación, una estrategia para el desarrollo del territorio. El caso del Centro de Investigación y Desarrollo en Iglesia, 2021-2024. *Argumentos. Revista de crítica social*, (31), 101-129. [link]

Referencias bibliográficas

Allub, L. y Guzmán, L. (2000). Las estrategias de sobrevivencia de los pequeños productores rurales de Jáchal, San Juan, Argentina. *Estudios Sociológicos*, 18(1), 125-165. <https://www.redalyc.org/pdf/598/59805205.pdf>

Arocena, J. y Marsiglia, J. (2017). *La escena territorial del desarrollo. Actores, relatos y políticas*. Taurus, CLAEH Universidad.

Atria, R., Siles, M., Arriagada, I., Robison, L. y Whiteford, S. (Comps.). (2003). *Capital social y reducción de la pobreza en América Latina y el Caribe: en busca de un nuevo paradigma*. CEPAL.

<https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/f67898bb-aaf6-40eb-8ff6-fab1f516c72a/content>

Bernazza, C., Comotto, S. y Longo, G. (2015). Evaluando “en clave pública”: Indicadores e instrumentos para la medición de capacidades estatales. *Revista Estado y Políticas Públicas* (4), 17-36. https://revistaeypp.flacso.org.ar/files/revistas/1433485072_dossier-1.pdf

Argumentos. Revista de crítica social, 2025, núm. 31, abril (nov. 24 – abr. 25)

Bernazza, C. y Longo, G. (2014). Debates sobre capacidades estatales en la Argentina: un estado del arte. *Revista Estado y Políticas Públicas*, 2(3), 107-130. <https://repositorio.flacsoandes.edu.ec/bitstream/10469/8750/1/RFLACSO-EPP3-8-Bernazza.pdf>

Caravaca, I. y González, G. (2009). Las redes de colaboración como base del desarrollo territorial. *Scripta Nova: Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales*, 13(289). <https://idus.us.es/handle/11441/43406>

Caravaca, I., González, G. y Silva, R. (2005). Innovación, redes, recursos patrimoniales y desarrollo territorial. *EURE* 31(94), 5-24. https://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0250-71612005009400001

Centro de Estudios para la Producción XXI. (2023). *Mapa Productivo-Laboral Argentino*. Ministerio de Economía, Ministerio de Trabajo. <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiM2Q4MjQ5ODctYzE5MS00MTAyLWI3YWU0MTUwYWMzNWVjZmQyIiwidCI6ImNiODg0ZGI1LTI0ODUtNGY5Yi05MzhILTNlNjlxZjIyMjU3YiIsImMiOiR9>

127

Giboin, G., La Malfa, J., Stanchi, N., Puigdemíbol, M., Bona, A., Bertollini, G., Flores, S., Cascón, R., Maurin, E. y Camera, R. (2018). *Tipología de productores agrícola-ganaderos del depto de Iglesia de la Provincia de San Juan, Argentina*. Tercer Encuentro de Investigadores de la RADU, Universidad Católica de Cuyo, San Juan, Argentina.

Grandinetti, R. (2018). Innovación en la gestión pública. *Estado Abierto. Revista sobre el Estado, la administración Y las políticas públicas*, 2(3), 91-115. <http://publicaciones.inap.gob.ar/index.php/EA/article/view/62>

Lattuada, M. y Nogueira, M. E. (2011). Capacidades estatales y políticas públicas. Una propuesta para el abordaje de las políticas agropecuarias en la Argentina contemporánea (1991-2011). *Estudios Rurales*, 1(1). <https://doi.org/10.48160/22504001er1.221>

Moscheni, M. (2018). El Estado y la promoción de la reproducción del capital minero, Caso: Provincia San Juan-Argentina. Cuadernos del Cendes, 35(98), 123-143. http://saber.ucv.ve/ojs/index.php/rev_cc/article/view/15567

Naciones Unidas. (2022). *Mandatos del Relator Especial sobre las implicaciones para los derechos humanos de la gestión y eliminación ecológicamente racionales de las sustancias y los desechos peligrosos; del Grupo de Trabajo sobre la cuestión de los derechos humanos y las empresas transnacionales y otras empresas y del Relator Especial sobre la cuestión de las obligaciones de derechos humanos relacionadas con el disfrute de un medio ambiente sin riesgos, limpio, saludable y sostenible*. AL OTH 86/2022. ONU.

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gld=27534>

Nozica, G., Henríquez, G., Romero, M., Soria, V., Altamira, A., Bustos, C., Molina, C. y Scognamillo, A. (2017). *Lineamientos estratégicos para el desarrollo urbano, territorial y productivo. Iglesia. Provincia de San Juan*. Presidencia de la Nación Argentina.

https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/lineamientos_estrategicos_para_el_desarrollo_urbano_territorial_y_productivo_-_iglesia.pdf

Oszlak, O. (2014). Políticas públicas y capacidades estatales. *Forjando*, 3(5). <http://oscaroszlak.org.ar/gallery/politicas%20publicas%20y%20capacidades%20estatales.pdf>

Ostrom, E. y Ahn, T. (2003). Una perspectiva del capital social desde las ciencias sociales: capital social y acción colectiva. *Revista mexicana de sociología*, 65(1), 155–233. <https://www.scielo.org.mx/pdf/rms/v65n1/v65n1a5.pdf>

Piselli, F., Pizzorno, A. y Trigilia, C. (2003). *El capital social: Instrucciones de uso*. Fondo de Cultura Económica.

Rey, M. (2011). Capacidad estatal, instituciones y liderazgo político en la Argentina de la post-convertibilidad. *Revista Debate Público. Reflexión de Trabajo Social*

1(2).29-39.

https://trabajosocial.sociales.uba.ar/wp-content/uploads/sites/13/2016/03/6_rey.pdf

Telam. Confirman el cierre del megaproyecto minero Pascua Lama por daños ambientales (19 de septiembre de 2020).
<https://www.telam.com.ar/notas/202009/515229-chile-mineria-medioambiente-cierre.html>

Tobelem, A. (1992). *Institutional Capacity Analysis and Development System (ICADS). Operation Manual*. (LATPS Occasional Papers, Series N° 9). Public Sector Management Division, Technical Department Latin America and the Caribbean Region of the World Bank.
<https://documents1.worldbank.org/curated/ar/860851468091484897/pdf/multi-page.pdf>

Yañez, C., Cao, H., Blutman, G., Hoya, A. y Kais, M. (2023). Relaciones intergubernamentales y federalismo en Argentina, del presente al futuro: Relaciones Nación-Municipios, el eslabón emergente del federalismo argentino. *Eutopía. Revista De Desarrollo Económico Territorial*, (23), 10-31.
<https://revistas.flacsoandes.edu.ec/eutopia/article/view/5825/4476>